

*Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2023***BẢN TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ,
NGÀNH, CƠ QUAN VÀ CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ VỀ HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ
XÂY DỰNG LUẬT QUẢN LÝ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ**
(Phục vụ công tác thẩm định của Bộ Tư pháp)

Thực hiện Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW ngày 31/3/2022 của Bộ Chính trị về Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; căn cứ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Xây dựng đã tổ chức thực hiện xây dựng Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị.

Trong quá trình thực hiện, Bộ Xây dựng đã tổ chức Hội nghị đô thị toàn quốc năm 2022 để tập hợp các ý kiến đề xuất định hướng xây dựng Luật. Trên cơ sở đó, Bộ Xây dựng đã xây dựng đề xuất ban đầu và đã tổ chức tham vấn rộng rãi ý kiến góp ý của các chủ thể có liên quan, tổng hợp ý kiến góp ý để hoàn thiện:

- Tổng hợp rà soát các khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị những chính sách hoặc nội dung cần được quy định trong quản lý phát triển đô thị từ báo cáo của 63/63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương theo đề nghị của Bộ Xây dựng tại văn bản số 1069/BXD-PTĐT ngày 22/3/2023.

- Tổng hợp gần 150 ý kiến góp ý trực tiếp đề xuất nội dung các chính sách, quy định cần ban hành đối với dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị của các đại biểu từ các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Sở Xây dựng, Sở Quy hoạch – Kiến trúc, đại diện các đô thị lớn, Tổng hội Xây dựng, các hội nghề nghiệp, Hiệp hội đô thị Việt Nam, các chuyên gia, nhà khoa học, các doanh nghiệp, tổ chức quốc tế tham dự 04 Hội thảo¹ tại 3 vùng Bắc, Trung, Nam, 05 tọa đàm chuyên sâu với các chuyên gia, nhà nghiên cứu lập pháp, đại diện một số các doanh nghiệp phát triển đô thị, hạ tầng kỹ thuật đô thị và đại diện ban pháp chế Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI).

Trên cơ sở tổng hợp, tiếp thu các ý kiến, Bộ Xây dựng đã hoàn thiện Hồ sơ

¹ Hội thảo: tại Thành phố Thủ Dầu Một, tỉnh Bình Dương (ngày 09/6/2023), Thành phố Phú Lý, tỉnh Hà Nam (ngày 23/6/2023), thành phố Tuy Hòa, tỉnh Phú Yên (ngày 14/7/2023), thành phố Cần Thơ ngày 28/6/2023 do Bộ Xây dựng tổ chức.

đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị. Bộ Xây dựng đã đăng tải hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ (từ ngày 18/8/2023), Cổng thông tin điện tử Bộ Xây dựng (từ ngày 31/8/2023). Đồng thời, Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật đã được Bộ Xây dựng gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp theo quy định tại các văn bản số 3969/BXD-PTĐT ngày 31/8/2023:

1. Tổng số các đơn vị gửi đi lấy ý kiến: các Bộ: Tài chính, Nội vụ, Ngoại giao, Tư pháp, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (nay là Liên Đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam) và 35 cơ quan có liên quan, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và giải pháp thực hiện chính sách trong đề nghị xây dựng luật, gồm có Bộ: Giao thông vận tải, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Y tế, Công thương, Thông tin và truyền thông, Khoa học Công nghệ, 05 thành phố trực thuộc Trung ương và một số UBND các tỉnh có tốc độ đô thị hóa cao.

2. Tổng số ý kiến nhận được: Bộ Xây dựng đã nhận được 31 văn bản góp ý kiến cho Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật gồm:

- 14 văn bản góp ý kiến của Bộ, cơ quan trung ương, trong đó có 04 Bộ phải lấy ý kiến theo quy định là Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Tài chính và 10 Bộ, cơ quan trung ương khác gồm: Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam; các Bộ: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công thương, Thông tin và Truyền thông, Khoa học và Công nghệ, Giáo dục và Đào tạo, Y tế, Ủy ban Dân tộc, Kế hoạch và Đầu tư.

- 17 ý kiến góp ý của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương gồm các thành phố: Hà Nội, Hải Phòng, Cần Thơ, các tỉnh: An Giang, Bắc Ninh, Bình Định, Bình Dương, Đắc Lăk, Gia Lai, Hải Dương, Khánh Hòa, Lâm Đồng, Nam Định, Quảng Ninh, Thái Nguyên, Thanh Hóa, Bà Rịa – Vũng Tàu.

- Bộ Xây dựng không nhận được ý kiến góp ý qua Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Xây dựng.

Về cơ bản, các Bộ, ngành, cơ quan và địa phương thống nhất cao về sự cần thiết xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị. Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị bảo đảm đầy đủ các thành phần hồ sơ tuân thủ đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Các Bộ, ngành, cơ quan và địa phương đã có các ý kiến góp ý cụ thể để hoàn thiện Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị, tập trung vào các nội dung: phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; bổ sung một số văn bản, quy định, nội dung, số liệu cần thiết; làm rõ các chính sách (tên chính sách; nội dung, nội hàm của chính sách với các pháp luật hiện hành có liên quan để đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, tác động của chính sách, tính khả thi sau khi ban hành; giải pháp thực hiện chính sách); bổ sung đánh giá tác động của thủ tục hành chính; đề xuất phương án phân công,

phân cấp quản lý giữa các Bộ, ngành, địa phương phù hợp, thống nhất.

Sau khi rà soát, nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến, Bộ Xây dựng đã có điều chỉnh 03 Chính sách thành 05 Chính sách để thuyết minh rõ nội dung, mục tiêu các chính sách cũng như đánh giá kỹ các tác động của từng chính sách và các giải pháp thực hiện chính sách, cụ thể gồm các chính sách:

- (1) Quy định phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị bền vững theo mạng lưới;
- (2) Kiểm soát phát triển mới, cải tạo chỉnh trang, tái thiết đô thị theo chương trình, khu vực, hướng tới phát triển bền vững;
- (3) Phát triển, quản lý khai thác sử dụng hạ tầng đô thị và không gian công cộng đồng bộ, hiện đại, liên kết;
- (4) Quản lý, phát triển không gian ngầm, công trình ngầm đô thị;
- (5) Tăng cường phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý phát triển đô thị.

Bộ Xây dựng cũng đã rà soát, hoàn thiện dự thảo đề cương chi tiết của Luật, tiếp thu tối đa các ý kiến đã góp ý cho các chương, mục, điều khoản.

Sau đây là bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị.

**BẢNG TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
LUẬT QUẢN LÝ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ**

I. CÁC BỘ NGÀNH VÀ CƠ QUAN TRUNG ƯƠNG

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
1	Bộ Tư pháp <ol style="list-style-type: none"> Về một số vấn đề chung <ul style="list-style-type: none"> Bộ Xây dựng chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị là đúng nhiệm vụ được giao. Đề nghị xây dựng Luật về cơ bản phù hợp với Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng. Đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị tiếp tục rà soát, cập nhật, bổ sung các văn bản, Nghị quyết của Đảng để thể chế hóa đầy đủ các đường lối, chủ trương, chính sách liên quan đến phát triển đô thị; trong đó, cần xác định đúng và đầy đủ các chủ trương, chính sách liên quan quản lý phát triển đô thị trong Nghị quyết số 06-NQ/TW để từ đó đề xuất các chính sách phù hợp, khả thi trong đề nghị xây dựng Luật này, như các yêu cầu, nhiệm vụ, giải pháp về: “Tập trung xây dựng, phát triển hệ thống đô thị quốc gia bền vững và đồng bộ về mạng lưới”; “Đẩy mạnh phát triển nhà ở, hệ thống hạ tầng đô thị đồng bộ, hiện đại, liên kết, thích ứng với biến đổi khí hậu” ... (mục II.3 và II.4 Nghị quyết số 06-NQ/TW). 	<p>- Bộ Xây dựng đã tiếp thu, tiếp tục rà soát, bổ sung các Nghị quyết của Đảng có liên quan, các Nghị quyết phát triển kinh tế - xã hội và an ninh quốc phòng của 06 vùng kinh tế - xã hội, các địa phương và Thủ đô Hà Nội.</p> <p>- Bộ Xây dựng đã tiếp thu, tiếp tục rà soát kỹ các quan điểm chỉ đạo, mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể của Nghị quyết 06 để đề xuất các chính sách và nội dung, giải pháp thực hiện chính sách, đảm bảo thể chế hóa tối đa các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ giải pháp thuộc phạm vi điều chỉnh của luật này.</p> <p>- Đã tiếp thu, rà soát kỹ các quan điểm chỉ đạo, mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể của Nghị quyết 06 để đề xuất các chính sách và nội dung, giải pháp thực hiện chính sách, đảm bảo thể chế hóa tối đa các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ giải pháp thuộc phạm vi điều chỉnh của luật này.</p>
	2. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Luật	<p>Đề nghị cơ quan lập đề nghị xây dựng Luật cần làm rõ hơn phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của đề nghị xây dựng Luật để xuất Luật để không chồng chéo trùng lắp với các luật hiện</p>

TT	<p>NỘI DUNG GÓP Ý</p> <p>này; xác định rõ các chính sách có tính chất kê thừa và các chính sách mới được bổ sung.</p>	<p>TIẾP THU, GIẢI TRÌNH</p> <p>hành cũng như các luật đang được nghiên cứu, sửa đổi bổ sung, như Luật quy hoạch đô thị, nông thôn; Luật đất đai; Luật nhà ở; Luật kinh doanh bất động sản.</p> <p>Đã làm rõ khái niệm phát triển đô thị tương đồng với thông lệ quốc tế, là hành vi tác động đến cấu trúc không gian vật thể và các cơ sở vật chất sử dụng công cộng để đạt tiêu chuẩn chất lượng của đô thị thông qua các hoạt động xây dựng, hoạt động thực hiện giải pháp kỹ thuật để cung cấp hạ tầng đô thị hoặc các hoạt động khác ở trong, trên bề mặt hoặc bên dưới khu đất hoặc khu đất có mặt nước.</p> <p>Nội dung thuyết minh, đánh giá tác động đã nêu rõ các chính sách, nội dung quy định kê thừa của các pháp luật hiện hành, các nội dung kê thừa có sửa đổi bổ sung và nội dung quy định mới.</p>
	<p>3. Về các chính sách đề xuất trong đề nghị xây dựng Luật</p> <p>3.1. Về một số vấn đề chung liên quan cá 03 chính sách</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Bộ Xây dựng sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên quan để đảm bảo tính hệ thống, liên kết của các Luật đang trình Quốc hội.</p>
	<p>3.1.1. Đề nghị cơ quan lập đề nghị cần bám sát các nội dung của dự án Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn (đang trong quá trình xây dựng), dự án Luật Đất đai (sửa đổi), dự án Luật Nhà ở (sửa đổi) (đang trình Quốc hội cho ý kiến)... đảm bảo các chính sách trong đề nghị xây dựng dự án Luật Quản lý phát triển đô thị phù hợp với quan điểm, đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách quy hoạch đô thị, đất đai, nhà ở,... trong giai đoạn mới.</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Nội dung đánh giá tác động chính sách đã rà soát cụ thể lợi ích, chi phí các giải pháp đối với Nhà nước, người dân, cộng đồng và doanh nghiệp.</p>
	<p>3.1.2. Đề nghị bổ sung thêm đánh giá cụ thể và định lượng hơn, so sánh chi phí, lợi ích của các giải pháp; bảo đảm có tính thuyết phục hơn trong việc lựa chọn phương án và phù hợp với</p>	

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	quy định của Điều 6, Điều 7 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.	
3.1.3.	Đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật cần làm rõ 03 chính sách mới đã thể chế hóa đúng và đầy đủ các nhiệm vụ, giải pháp mới theo yêu cầu của Nghị quyết số 06-NQ/TW hay chưa, trong đó có nhiệm vụ, giải pháp về “đồng bộ về mạng lưới”, “hiệu kết, thích ứng với biến đổi khí hậu”...	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đề xuất điều chỉnh thành 05 chính sách, trong đó thể hiện rõ các nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết 06 thuộc phạm vi điều chỉnh của đề xuất Luật Bộ Xây dựng.
3.1.4.	Đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật cần làm rõ 03 chính sách mới đã thể chế hóa đúng và đầy đủ các nhiệm vụ, giải pháp mới theo yêu cầu của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về “đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước hay chưa.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đề xuất điều chỉnh thành Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ trong đề xuất các giải pháp thực hiện chính sách và rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định của pháp luật chuyên ngành, theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, xác định rõ trách nhiệm giữa Chính phủ với các bộ, ngành, giữa Chính phủ, các bộ, ngành với chính quyền địa phương bao đảm phù hợp với tinh thần Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng; tổ chức thi hành và theo dõi việc thi hành pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực trong phạm vi cả nước
3.1.5.	Đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật cần làm rõ 03 chính sách mới đã thể chế hóa đúng và đầy đủ các nhiệm vụ, giải pháp mới theo yêu cầu của Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 – 2030	Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đề xuất điều chỉnh thành Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ và rà soát, đánh giá thủ tục hành chính trong quá trình thực hiện; loại bỏ các thủ tục rườm rà, chồng chéo để bị lợi dụng để tham nhũng, gây khó khăn cho người dân, tổ chức; loại bỏ các thành phần hồ sơ không cần thiết, không hợp lý; Cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh, loại bỏ các quy định không hợp pháp, không cần thiết, không hợp lý, bảo đảm thực chất; Rà soát, thống kê và đơn giản hóa các thủ tục hành chính nội bộ giữa các cơ quan

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		hành chính nhà nước
	3.2. Một số vấn đề cụ thể trong từng chính sách	
	3.2.1. Về Chính sách I: Chính sách phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị	
	a) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo phân tích, đánh giá những bất cập, vướng mắc của việc phân loại đô thị theo quy định của Nghị quyết số 1210 sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 26 trong thời gian vừa qua tại các địa phương để kiêng né sửa đổi, bổ sung chính sách cho thông nhất, khả thi và phù hợp.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu, đã bổ sung trong Mục 1 Chương 1 Phân II Báo cáo đánh giá tác động của chính sách I - Quy định phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị bền vững theo mạng lưới.
	b) Đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị cần nêu bật được các vướng mắc, bất cập trong thực tiễn với các số liệu cụ thể về mặt định lượng, qua đó, cân thiết phải sửa đổi, thay thế các quy định về phân loại đô thị, phân loại đơn vị hành chính và các quy định có liên quan của các Nghị quyết này bằng 01 Luật mới. Mặt khác, để đưa vào quy định trong Luật mô hình mới cho phù hợp với thực trạng phát triển đô thị ở nước ta, đề nghị bổ sung, phân tích cụ thể hơn những tồn tại, yếu kém của việc quản lý theo mô hình hiện nay để chỉ ra những bất cập, vướng mắc của thực tiễn quản lý.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đề nghị cần nêu bật được các số liệu dẫn chứng cụ thể và khoáng trống pháp lý cần quy định tại Mục 1 Chương 1 Phân II Báo cáo đánh giá tác động của chính sách I và Tiêu mục 3.1 Mục 3 Chương 3 Phân II Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật.
	c) Nội dung đánh giá tác động kinh tế của chính sách I đối với cá giải pháp 1 và giải pháp 2 (trang 7, 8, 10 dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách) chưa dự báo được tăng trưởng kinh tế đô thị nói riêng và tăng trưởng kinh tế Việt Nam nói chung như thế nào khi áp dụng từng giải pháp, GDP tăng hay giảm khó có thể tính toán chính xác. Đồng thời, các tác động của công tác phát triển đô thị sẽ diễn ra trong giai đoạn 5 – 10 năm mới thấy	Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Việc đánh giá cụ thể khi thực hiện các giải pháp của đề xuất Luật dự báo mức tăng trưởng kinh tế đô thị nói riêng và tăng trưởng kinh tế Việt Nam nói chung như thế nào khi áp dụng từng giải pháp, GDP tăng hay giảm khó có thể tính toán chính xác. Đồng thời, các tác động của công tác phát triển đô thị sẽ diễn ra trong giai đoạn 5 – 10 năm mới thấy

NỘI DUNG GÓP Ý		TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
TT	<p>thuận lợi hơn không, khả năng cạnh tranh của doanh nghiệp có tăng không, cơ cấu phát triển kinh tế của quốc gia hoặc địa phương sẽ thay đổi như thế nào, chi tiêu công tăng hay giảm, đầu tư công tăng hay giảm, ...</p> <p>d) Nội dung đánh giá tác động xã hội của chính sách 1 đối với cả giải pháp 1 và giải pháp 2 (trang 8, 9, 10 dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách) chưa dự báo được tác động dân số (tăng hay giảm, tỷ lệ tăng giảm thế nào) sau khi áp dụng giải pháp, có tạo ra thêm bao nhiêu việc làm, có góp phần giải quyết vấn đề thất nghiệp không, tỷ lệ thu nhập bình quân người lao động có tăng không, môi trường sẽ được cải thiện như thế nào, điều kiện y tế có tốt hơn không (số lượng bệnh viện, phòng khám có tăng không; chất lượng bệnh viện, phòng khám có tăng không; có đáp ứng được nhu cầu người dân không), giáo dục sẽ được cải thiện như thế nào (có tăng số lượng trường học, cơ sở giáo dục không), điều kiện đí lại có được cải thiện không? Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị cụ thể hóa hơn nữa nội dung đánh giá tác động xã hội của chính sách 1 để đảm bảo tính khả thi của hồ sơ đề nghị xây dựng Luật.</p>	<p>rõ tác động. Tuy nhiên, báo cáo đã bổ sung các đánh giá tác động kinh tế, xã hội của chính sách với các giải pháp thực hiện đã được đề xuất.</p>
	<p>3.2.2. Về Chính sách 2: Chính sách quản lý phát triển các khu vực, không gian đô thị và cung cấp hạ tầng đô thị đồng bộ</p> <p>a) Mục tiêu mà chính sách đưa ra còn chung chung, chưa thể hiện rõ được mục đích, mục tiêu của chính sách. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị bổ sung thêm nội dung cụ thể hơn về mục tiêu chính sách và mối quan hệ với quy hoạch đô thị trong dự án Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn như thế nào.</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã đề xuất điều chỉnh thành 05 chính sách:</p> <p>Chính sách 1: Quy định phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị bền vững theo mạng lưới.</p> <p>Chính sách 2: Kiểm soát phát triển mới, cải tạo chỉnh trang, tái thiết đô thị theo chương trình, khu vực, hướng tới phát triển</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		<p>bên vững.</p> <p>Chính sách 3: Phát triển, quản lý khai thác sử dụng hạ tầng đô thị và không gian công cộng đồng bộ, hiện đại, liên kết.</p> <p>Chính sách 4: Quản lý, phát triển không gian ngầm, công trình ngầm đô thị.</p> <p>Chính sách 5: Tăng cường phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý phát triển đô thị.</p> <p>Để có thể thuyết minh rõ hơn, Bộ Xây dựng giải trình như sau:</p> <p>Quy hoạch đô thị sẽ xác định các định hướng dự kiến sử dụng tài nguyên và phương án sắp xếp, tổ chức các không gian, chức năng trong đô thị, dự kiến các khu vực chức năng trên cơ sở đánh giá hiện trạng đô thị và định hướng phát triển mà bản quy hoạch đề ra. Vấn đề ở chỗ nguồn lực để thực hiện quy hoạch đô thị luôn thiếu, cần phải được sắp xếp thứ tự ưu tiên một cách khoa học thì mới có thể tổ chức thực hiện thành công, phát huy nguồn lực từ chính đô thị và xã hội hóa. Vì vậy, sau khi quy hoạch đô thị được duyệt, trên cơ sở các định hướng, khu vực, chỉ tiêu quy hoạch đã được duyệt, Luật quản lý phát triển đô thị sẽ điều chỉnh quá trình tổ chức xây dựng hệ thống cơ sở vật chất từ phát triển mới, cải tạo, chỉnh trang, tái phát triển đô thị theo khu vực, phù hợp với nguồn lực có tính khả thi được sắp xếp theo thứ tự ưu tiên của chương trình phát triển đô thị.</p> <p>Nội dung hồ sơ đã thuyết minh rõ mối quan hệ với quy hoạch đô thị.</p> <p>b) Việc xác định vấn đề bất cập của chính sách 2 (trang 11 dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách) được đưa ra trên</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Để có thể thuyết minh rõ thực trạng các vấn đề bất cập, Bộ Xây dựng đã đề xuất điều chỉnh thành</p>

NỘI DUNG GÓP Ý		TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
TT	<p>cơ sở phân tích quy định hiện hành của Nghị định số 11/2013/NĐ-CP, Luật Xây dựng năm 2014, Nghị định số 42/2009/NĐ-CP, Nghị định số 35/2023/NĐ-CP và Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13, 26/2022/UBTVQH15 về phân loại đô thị. Tuy nhiên, nội dung đánh giá bất cập này chưa nêu rõ các điều, khoản, điểm đang có vướng mắc, bất cập của các Luật, Nghị quyết, Nghị định nêu trên cũng như chưa nêu được các số liệu về mặt định lượng để chứng minh cho việc bất cập này xuất phát từ nguyên nhân quy định của pháp luật mà không phải xuất phát từ việc tổ chức thực hiện. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị bổ sung thêm các đánh giá cụ thể như đã nêu trên để đảm bảo tính thuyết minh, thuyết phục của dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách.</p> <p>c) Nội dung đánh giá tác động giải pháp 1 (trang 20 dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách), cơ quan chủ trì soạn thảo chỉ nêu việc giử nguyên các quy định hiện hành mà chưa nêu rõ quy định hiện hành là các quy định như thế nào. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị bổ sung thêm các quy định hiện hành để đảm bảo tính khả thi của dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách. Ngoài ra, đề nghị làm rõ chính sách 2 có sự trùng lặp như thế nào so với quy hoạch đô thị.</p> <p>d) Nội dung đánh giá tác động tới hệ thống pháp luật của chính sách 2 đối với giải pháp 2 (trang 25 dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách) chưa phân tích được mối liên hệ của chính sách 2 về phân loại không gian ngầm đô thị, quản lý phát triển không gian ngầm đô thị... (thậm chí có thể trùng lặp) với dự án</p>	<p>05 chính sách và đã thayết minh chi tiết hơn các bất cập. Đồng thời cũng đã bổ sung nội dung rà soát các điều khoản điểm của pháp luật hiện hành có liên quan trong báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật và báo cáo đánh giá tác động chính sách.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã đề xuất điều chỉnh thành 05 chính sách để cụ thể hơn các vấn đề cần điều chỉnh. Trong đó, các nội dung quy định hiện hành đã được bổ sung trong nội dung giải pháp của các chính sách 2, chính sách 3 so sánh giữa các quy định hiện hành và nội dung giải pháp được đề xuất.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã đề xuất điều chỉnh thành 04 về Quản lý, phát triển không gian ngầm, công trình ngầm đồ thị đã phân tích sâu hơn các tác động. Nội dung quy hoạch không gian ngầm sẽ được quy định là một nội dung quy hoạch</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị bổ sung thêm đánh giá cụ thể hơn về các nội dung này cho đây đủ, tránh trùng lắp.</p> <p>3.2.4. Về Chính sách 3: Chính sách nâng cao năng lực quản lý phát triển đô thị bền vững</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã đề xuất điều chỉnh thành 05 chính sách, đã rà soát nội dung và điều chỉnh để cụ thể, rõ ràng hơn. Không quy định nội dung liên quan các mô hình tăng trưởng bền vững trong chính sách này, chuyên sang chính sách 2 về kiêm soát phát triển theo khu vực hướng tới phát triển bền vững. Chính sách 5 tập trung vào nội dung tăng cường phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý phát triển đô thị. Theo đó các giải pháp là hiện đại hóa, chuyên đổi số quản lý phát triển đô thị, đảm bảo đội ngũ cán bộ quản lý, chuyên đổi số quản lý được đào tạo, bồi dưỡng các khối kiến thức theo 8 nhóm đối tượng và áp dụng các giải pháp đề cao vai trò của chính quyền địa phương, các tổ chức chính trị, xã hội và cộng đồng dân cư.</p> <p>a) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo: (i) nêu rõ ngay trong 02 tiêu đề vấn đề bắt cập cụ thể là gì; (ii) xác định lại bát cập trong việc đổi mới mô hình tăng trưởng hướng tới phát triển đô thị bền vững không thuộc phạm vi Chính sách 3 và đề xuất chuyển sang Chính sách khác cho phù hợp. Từ đó, xác định lại các giải pháp thực hiện Chính sách cho phù hợp.</p>
		<p>b) Tại giải pháp 2 (trang 28 dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách) có quy định lập bản đồ rủi ro thiên tai phục vụ phát triển đô thị. Tuy nhiên, việc lập bản đồ cảnh báo thiên tai đã được quy định tại Điều 17 Luật Phòng Chống thiên tai năm 2013 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Mặt khác, tại trang 29 dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách có quy định về xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu phát triển đô thị, hạ tầng đô thị, khu vực, không gian đô thị và không gian ngầm đô thị nhưng chưa làm rõ mối liên hệ giữa cơ sở dữ liệu này với cơ sở dữ liệu về quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn theo dự án Luật Quy hoạch đô thị</p>

TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
TÍ	NỘI DUNG GÓP Ý
	<p>và quy hoạch nông thôn. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị rà soát, chỉnh lý lại các nội dung này cho phù hợp.</p> <p>Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần đánh giá, phân tích các bất cập, vướng mắc trong quản lý, phát triển đô thị trong thời gian qua; các bất cập, vướng mắc đó cũng như các yêu cầu, giải pháp trong Nghị quyết 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 đã giải quyết đầy đủ, hợp lý trong 03 chính sách chưa hay cần chỉnh sửa mới?</p> <p>4. Về dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng Luật</p>
	<p>4.1. Mục VI dự thảo Tờ trình Chính phủ, cơ quan chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật chưa định lượng được nguồn kinh phí phát sinh cũng như nguồn nhân lực sẽ phát sinh để đảm bảo việc tổ chức thực thi luật sau khi ban hành. Do đó, để đảm bảo tính khả thi của đề nghị xây dựng Luật, đề nghị lượng hóa kinh phí để triển khai các chính sách mới của Luật thay vì dẫn chiếu thực hiện theo Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành một cách chung chung như tại dự thảo Tờ trình Chính phủ.</p> <p>4.2. Cơ quan chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật đã giải trình trong Mục VII dự thảo Tờ trình Chính phủ về việc không phát sinh thêm nhân sự. Tuy nhiên, khoản 1 Điều 30 dự thảo Đề cương quy định về Ủy ban điều phối Hệ thống đô thị quốc gia và Mạng lưới đô thị quốc gia; đô thị trung tâm cấp quốc gia, thành phố trực thuộc trung ương (là Ủy ban mới so với quy định của pháp luật hiện hành). Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì</p>
	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Qua nghiên cứu cho thấy, một số giải pháp của đề xuất luật sẽ đòi hỏi cần có chi phí để thực hiện xây dựng các công cụ quản lý, tuy nhiên so sánh chi phí phát sinh mới và hiệu quả tiết kiệm đem lại, về tổng thể không làm phát sinh gánh nặng chi phí đối với chính quyền địa phương cũng như người dân, doanh nghiệp, đem lại lợi ích nhiều hơn cho tổng thể nền kinh tế. Các giải pháp được đề xuất kế thừa các quy định hiện hành (ví dụ quy định về đào tạo, bồi dưỡng, quy định về chính phủ điện tử, chính phủ số...) nên phần lớn sẽ kế thừa các chính sách đã có trước.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu đã rà soát chính lý các dự kiến này theo hướng áp dụng mô hình Hội đồng điều phối Vùng hiện có, không làm phát sinh nhu cầu bộ máy, nguồn nhân lực mới.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Lập đề nghị xây dựng Luật bổ sung thêm đánh giá về điều kiện đảm bảo nguồn nhân lực cho việc thi hành Luật.	
	5. Về hồ sơ Đề nghị xây dựng Luật	
	5.1. Hồ sơ Đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị cơ bản đã đảm bảo đầy đủ thành phần hồ sơ. Đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị hoàn thiện Báo cáo đánh giá tác động chính sách như đã nêu ở Mục 3 Công văn này; trên cơ sở đó hoàn thiện các tài liệu có liên quan. Ngoài ra, theo dự thảo Đề cương thì có một số quy định có khả năng làm phát sinh thủ tục hành chính, ví dụ: tổ chức để cộng đồng dân cư tham gia quản lý phát triển đô thị đối với các khu vực khác nhau của đô thị (Điều 127). Đề nghị cơ quan lập đề nghị xây dựng Luật nghiên cứu bổ sung báo cáo đánh giá về thủ tục hành chính (nếu có), làm rõ hơn những nội dung xử lý chuyên tiếp khi Luật này có hiệu lực.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã đề nghị 02 thủ tục hành chính về đánh giá khả năng đáp ứng hạ tầng và bàn giao quản lý khu đô thị. Trong đó đã bổ sung đánh giá tác động về kinh tế, xã hội, giới, thủ tục hành chính và hệ thống pháp luật đối với từng chính sách.
	5.2. Về dự thảo Báo cáo tổng kết thực tiễn hình phát triển đô thị và rà soát quy định pháp luật, đề nghị cơ quan lập đề nghị xây dựng Luật nêu rõ các Điều, khoản cụ thể trong các luật, Nghị quyết đang vướng mắc, bất cập cần phải sửa đổi, bổ sung, thay thế bởi Luật Quản lý phát triển đô thị.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đã rà soát, bổ sung các nội dung cụ thể cần sửa đổi, bổ sung, thay thế.
	5.3. Về dự thảo Đề cương dự thảo Luật:	Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Bộ Xây dựng đang nghiên cứu, đồng thời đề xuất Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn sẽ tiếp tục lưu ý các vấn đề đã ghi ý.

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>một số nội dung sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Một số nội dung của dự thảo Đề cương dự thảo Luật cần tiếp tục rà soát để đảm bảo không chồng lấn với quy định của Luật Xây dựng như: Điều 55 về yêu cầu cần đáp ứng đối với chủ đầu tư, nghĩa vụ và quyền hạn tương ứng với quy mô dự án. - Một số nội dung của dự thảo Đề cương cần tiếp tục rà soát để đảm bảo không chồng lấn với Luật Kiến trúc như Điều 70 về quản lý, tổ chức cải tạo chỉnh trang công trình kiến trúc có giá trị. - Một số nội dung của dự thảo Đề cương còn nằm ngoài phạm vi điều chỉnh của dự thảo Luật, ví dụ: Điều 36 về kiểm soát, quản lý, phát triển các điểm dân cư vùng ven đô các khu vực dân cư nông thôn đô thị hóa; quản lý phát triển và cung cấp dịch vụ hạ tầng đô thị thiết yếu; trách nhiệm, thẩm quyền của chính quyền địa phương, doanh nghiệp, cộng đồng dân cư, cư dân. - Một số quy định của dự thảo Đề cương còn chưa cụ thể, rõ ràng, ví dụ: Quy định về giải thích từ ngữ tại Điều 3 dự thảo Đề cương chưa có các khái niệm không gian đô thị, không gian ngầm đô thị; khoản 1 Điều 3 dự thảo Đề cương giải thích khái niệm “đô thị” theo hướng xác định khu vực tập trung dân cư sinh sống có “mật độ cao” còn chung chung, chưa xác định được thể nào là mật độ cao. <p>5.4. Về hồ sơ đề nghị xây dựng Luật:</p> <p>Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật chưa có nội dung đánh giá về sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách; chưa làm rõ được các nội dung về cắt giảm thủ tục hành chính, đơn giản hóa hoặc phát sinh các thủ tục hành chính trong việc thực hiện các hoạt động quản lý phát triển đô thị. Cơ</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đã rà soát, bổ sung báo cáo tác động, báo cáo về thủ tục hành chính.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>quan lập để nghị xây dựng Luật có giải trình trong dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách về việc không phát sinh thù tục hành chính do các quy định trong các chính sách của đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị Không làm phát sinh thù tục hành chính so với các quy định hiện hành.</p> <p>Tuy nhiên, để đảm bảo việc thực hiện các chính sách hiệu quả, khả thi, đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật cần đánh giá, phân tích kỹ hơn các nội dung về thù tục hành chính theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.</p> <p>5.5. Đề nghị cơ quan chủ trì triệt để nghiên tham vấn các bộ, ngành, địa phương, chuyên gia, nhà khoa học, người làm thực tiễn... để tiếp tục hoàn thiện các chính sách trong đề nghị xây dựng Luật, tiếp tục hoàn thiện các hồ sơ, tài liệu liên quan theo quy định tại Điều 37 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).</p>	<p>Trong quá trình thực hiện, Bộ Xây dựng đã tổ chức Hội nghị đô thị toàn quốc năm 2022 để tập hợp các ý kiến đề xuất định hướng xây dựng Luật. Trên cơ sở đó, Bộ Xây dựng đã xây dựng đề xuất ban đầu và đã tổ chức tham vấn rộng rãi ý kiến góp ý của các chủ thể có liên quan, tổng hợp ý kiến góp ý để hoàn thiện. Tổng hợp rà soát các kh้อ khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị những chính sách hoặc nội dung cần được quy định trong quản lý phát triển đô thị từ báo cáo của 63/63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Tổng hợp gần 150 ý kiến góp ý trực tiếp để xuất nội dung các chính sách, quy định cần ban hành đối với dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị của các đại biểu từ các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Sở Xây dựng, Sở Quy hoạch – Kiến trúc, đại diện các đô thị lớn, Tổng hội Xây dựng, các hội nghề nghiệp, Hiệp hội đô thị Việt Nam, các</p>

TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
NỘI DUNG GÓP Ý	
	<p>chuyên gia, nhà khoa học, các doanh nghiệp, tổ chức quốc tế tham dự 04 Hội thảo tại 3 vùng Bắc, Trung, Nam, 05 tọa đàm chuyên sâu với các chuyên gia, nhà nghiên cứu lập pháp, đại diện một số các doanh nghiệp phát triển đô thị, hạ tầng kỹ thuật đô thị và đại diện ban pháp chế Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI). Trên cơ sở tổng hợp, tiếp thu các ý kiến, Bộ Xây dựng đã hoàn thiện Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị. Bộ Xây dựng đã đăng tải hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị trên Cổng thông tin điện tử Bộ Xây dựng (từ ngày 18/8/2023), Cổng thông tin điện tử Bộ Xây dựng (từ ngày 31/8/2023). Đồng thời, Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật đã được Bộ Xây dựng gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp. Bộ Xây dựng đã nhận được 30 văn bản góp ý kiến cho Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật. Nhìn chung, các chủ thể chịu tác động có liên quan đã được tham vấn rộng rãi. Bộ Xây dựng xin tiếp thu và sẽ tiếp tục tham vấn thường xuyên các nội dung đề xuất Luật.</p>
2 Bộ Nội vụ	<p>Bộ Nội vụ thống nhất với sự cần thiết nghiên cứu, lập đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị</p> <p>Tại dự thảo Tờ trình, Bộ Nội vụ đề nghị:</p> <ul style="list-style-type: none"> Làm rõ nội dung chính sách 1 trong mối quan hệ với quy định của pháp luật hiện hành về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Theo đó, việc đề xuất quy định tại dự án Luật về tiêu chí của một số đơn vị hành chính đô thị hình thành đô thị mới gắn với thành lập đơn vị hành chính đô thị cần được cân nhắc kỹ lưỡng để bảo đảm không chồng chéo, trùng Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đã bổ sung nội dung liên quan đến đánh giá tác động tới hệ thống pháp luật của chính sách 1 tại Báo cáo đánh giá tác động chính sách và sẽ lưu ý trong quá trình nghiên cứu đảm bảo sự liên tục của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương.

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>lắp với các quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Việc đề xuất luật hóa, sửa đổi, bổ sung các quy định về phân loại đô thị hiện đang được quy định tại Nghị quyết số 12/2010 sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26 cần được nghiên cứu, đánh giá tác động đối với việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, nhất là trong các trường hợp phải thay đổi phuơng án sắp xếp đơn vị hành chính đô thị do thay đổi chính sách về phân loại đô thị. - Việc luật hóa quy định hiện hành về phân loại đô thị cần được cân nhắc kỹ lưỡng, xem xét mức độ luật hóa cho phù hợp để bao đảm tính ổn định của hệ thống pháp luật. 	<ul style="list-style-type: none"> - Việc đề xuất luật hóa các quy định phân loại đô thị hiện có để hoàn thiện các quy định về phân loại đô thị, đảm bảo việc phát triển đô thị chủ trọng đến chất lượng đô thị, phù hợp đặc điểm phát triển của từng vùng, miền, đô thị có yếu tố đặc thù và đổi mới mô hình đô thị nhưng không gây xáo trộn hệ thống quy định về đơn vị hành chính. - Bộ Xây dựng xin tiếp thu và sẽ xem xét mức độ luật hóa, đảm bảo căn cứ cho việc cụ thể hóa các vấn đề có tính kỹ thuật.
3	Bộ Ngoại giao	<p>1. Về các chính sách trong Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị</p>
		<p>Điều 30 dự thảo Đề cương Luật đề cập đến Ủy ban điều phối Hệ thống đô thị quốc gia và Mạng lưới đô thị Quốc gia. Tuy nhiên, các chính sách trong Hồ sơ không nêu rõ Ủy ban này cũng như nhiệm vụ, trách nhiệm của Ủy ban. Ngoài ra, Điều 31 dự thảo Đề cương Luật quy định trách nhiệm và nghĩa vụ của các đô thị trung tâm cấp quốc gia, cấp vùng và cấp tỉnh nhưng không nêu rõ các nguồn lực thực hiện.</p> <p>Chính sách 2 đang kiến nghị quy định phát triển đô thị theo chương trình, kế hoạch, trong đó có việc kiểm soát, giám sát việc thực hiện Kế hoạch phát triển các đô thị mới. Tuy nhiên, trong Báo cáo đánh giá tác động chưa đề cập nội dung này.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã rá soát bổ sung nội dung này trong nội dung Chương II Đề cương dự thảo Luật và Báo cáo đánh giá tác động của chính sách 1 - Quy định phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị bền vững theo mạng lưới.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
		2. Về dự thảo Tờ trình	
	Tại Mục I.2.2.1.b (trang 6), nội dung tại đoạn đầu về hạn chế trong tổ chức thực hiện chính sách về quản lý phát triển đô thị đang trùng với nội dung Mục I.2.2.2.b (trang 10) về hạn chế trong tổ chức phát triển không gian đô thị. Do đó, đề nghị cần nhắc rõ soát điều chỉnh nội dung cho phù hợp.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã bỏ sung nội dung liên quan đến hạn chế, bát cập về kết nối mạng lưới vùng đô thị ở Việt Nam tại Tiêu mục 3.1 Mục 3 Chương II Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật.	
	Tại Mục I.2.2.2.a (trang 9), đề nghị làm rõ hơn thực trạng và các hạn chế của kết nối mạng lưới vùng đô thị ở Việt Nam hiện nay.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và sẽ tiếp tục nghiên cứu trong quá trình cụ thể hóa các quy định của Luật.	
	Tại Mục I.2.2.2.b (trang 10), đề nghị làm rõ một số khái niệm như “đô thị hóa đất đai”, “đô thị hóa dân số”.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã bỏ sung nội dung rà soát Luật Thủ đô.	
	Tại Mục I.3 (trang 13), đề nghị cân nhắc bỏ sung Luật thủ đô vào danh mục các văn bản có liên quan về quản lý phát triển đô thị do mục đích xây dựng Luật thủ đô cũng bao gồm việc tạo nền đô thị thông minh, hiện đại, phát triển nhanh, bền vững.		
	Đề nghị bỏ sung nội dung đánh giá tính tương thích của nội dung chính sách với các cam kết quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên theo quy định tại Điều 34 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi bổ sung năm 2020.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã bỏ sung báo cáo rà soát các cam kết quốc tế trong hồ sơ đề xuất Luật.	
	Về dự thảo Đề cương Luật		
	- Tại Chương II (Phân loại đô thị), đề nghị cần nhắc bổ sung điều khoản quy định việc xét nâng loại và hạ loại đô thị cũng như tham quyền quyết định để tạo động lực phân đầu, phát triển cho các đô thị, tránh tình trạng còn khá phổ biến hiện nay là	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã rà soát nội dung cụ thể Đề cương, sẽ tiếp tục được hoàn thiện trong quá trình nghiên cứu các quy định cụ thể của Luật.	

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>các đô thị được nâng loại nhưng vẫn “nợ” nhiều tiêu chí, trong đó có nhiều tiêu chí không khắc phục được như dân số hay tỷ lệ lao động phi nông nghiệp.</p> <p>- Đề nghị cân nhắc bỏ sung tại khoản 1 Điều 72 (trang 28) khu vực thuộc nhóm cần tái phát triển theo hướng như sau: “Căn cứ Quy hoạch tỉnh... hóa chất trong nội đô hiện hữu, khu vực có hạ tầng kỹ thuật công trình đã xuống cấp nghiêm trọng ở phạm vi rộng...”</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã rá soát, hoàn thiện Tờ trình.</p>
4	<p>4 Bộ Tài chính</p> <p>Bộ Tài chính thống nhất sự cần thiết của việc nghiên cứu, đề xuất xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị; trên cơ sở đó, đề nghị Bộ Xây dựng hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p> <p>Về nội dung dự thảo Tờ trình:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Điểm 1 Chương VII (Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua) dự thảo Tờ trình quy định: “1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Luật - Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về phát triển đô thị trên phạm vi cả nước. Bộ Xây dựng chịu trách nhiệm trước Chính phủ quản lý nhà nước về phát triển đô thị và hạ tầng kỹ thuật đô thị. - Các Bộ, cơ quan ngang Bộ trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm thực hiện và phối hợp với Bộ Xây dựng trong công tác quản lý nhà nước về phát triển đô thị và hạ tầng kỹ thuật đô thị. 	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã rá soát, hoàn thiện Tờ trình.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<ul style="list-style-type: none"> - UBND các cấp thực hiện quản lý nhà nước về phát triển đô thị và hạ tầng kỹ thuật đô thị trong phạm vi của địa phương mình. 	<p>- Các cơ quan, tổ chức có liên quan theo quy định pháp luật." Đề nghị cơ quan soạn thảo cần nêu cụ thể trách nhiệm của các Bộ, ngành như Bộ Xây dựng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tài chính... theo đúng chức năng nhiệm vụ đã được giao tại các Luật có liên quan đến quản lý, phát triển đô thị,..để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, hạn chế gây xáo trộn công tác quản lý nhà nước về quản lý phát triển đô thị từ trung ương đến địa phương.</p> <p>- Tại điểm 2 Mục VI dự thảo Tờ trình Chính phủ có nêu nguồn kinh phí tổ chức thực hiện gồm: kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành Luật; kinh phí tuyên truyền, phổ biến, tập huấn pháp luật; kinh phí tổ chức triển khai thi hành Luật. Dự kiến nguồn kinh phí để thi hành Luật từ nguồn NSTW và ngân sách địa phương; từ nguồn kinh phí của các tổ chức, cá nhân tham gia theo chính sách về xã hội hóa nguồn lực cho đầu tư phát triển; các nguồn kinh phí hợp pháp khác. Tuy nhiên, chưa có dự kiến cụ thể về tài chính (khái toán kinh phí chi phát sinh từ ngân sách nhà nước). Do đó, chưa có cơ sở tham gia ý kiến về nguồn lực tài chính theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung, làm rõ các nội dung, nhiệm vụ thuộc trách nhiệm của ngân sách nhà nước (nội dung nào sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển, nội dung nào sử dụng kinh phí chi thường xuyên; phân cấp nguồn ngân sách trung ương, ngân sách địa</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
	<p>phuong) và nội dung nhiệm vụ chỉ thuộc trách nhiệm sử dụng các nguồn hợp pháp khác, đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và quy định của pháp luật có liên quan.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đối với các khoản kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, chi phí theo dõi, triển khai thi hành Luật: đề nghị Bộ Xây dựng cân đối trong dự toán ngân sách nhà nước được giao hàng năm để thực hiện. 	<p>Đề nghị bổ sung, làm rõ thêm nội dung đánh giá tác động và sự ảnh hưởng của Luật Quản lý phát triển đô thị đối với xã hội nói chung, liên quan tới hoạt động phát triển đô thị, hạ tầng kỹ thuật đô thị và mối quan hệ với các Chương trình phát triển đô thị của từng địa phương và với quy hoạch quốc gia, vùng, lãnh thổ và các quy phạm pháp luật khác có liên quan.</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã bổ sung báo cáo tác động chính xác</p>

TRÍ	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
T1	Bộ Xây dựng bổ sung đánh giá những mặt được và chưa được của việc thí điểm phân cấp thẩm quyền phê duyệt, trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị của thực hiện thí điểm theo các Nghị quyết của Quốc hội và Quyết định của Thủ tướng Chính phủ để làm cơ sở cho việc xây dựng Luật.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã bổ sung vào dự thảo Tờ trình.
	Đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, bổ sung làm rõ các nội dung phát triển đô thị trong quá trình xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị đảm bảo phù hợp với Nghị quyết số 06-NQ/TW của Bộ Chính trị.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã bổ sung vào dự thảo Tờ trình.
	3. Về nội dung dự thảo Đề cương Luật Quản lý phát triển đô thị: <ul style="list-style-type: none"> - Về nội dung ưu đãi tiền sử dụng đất, tiền thuê đất tại khoản 2 Điều 86 của cương Luật Quản lý phát triển đô thị: Hiện nay, Chính phủ đang giao Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì xây dựng Luật Đất đai (sửa đổi); trong đó có nội dung liên quan đến chế độ giao đất, cho thuê đất, và quy định về ưu đãi miễn, giảm tiền thuê đất đối với các trường hợp sử dụng đất cụ thể. Vì vậy, đề nghị Bộ Xây dựng hoàn thiện khoản 2 Điều 86 và các nội dung khác tại dự thảo Luật Quản lý phát triển đô thị đảm bảo phù hợp, thống nhất với pháp luật về đất đai. - Về các nội dung khác của dự thảo Đề cương Luật Quản lý phát triển đô thị, đề nghị nghị Bộ Xây dựng rà soát các quy định trong Luật Quy hoạch đô thị, Luật Xây dựng và các văn bản chỉ đạo và quy định pháp luật hiện hành có liên quan đến quản lý phát triển đô thị để xây dựng cụ thể nội dung Luật Quản 	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã rà soát, chỉnh lý dự thảo đề cương chi tiết.

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	lý phát triển đô thị theo đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu, tổng hợp.	
5	Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam	Nhất trí đối với các dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị, đề nghị Bộ Xây dựng tổng hợp, hoàn thiện hồ sơ theo quy định.
6	Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn	Nhất trí với sự cần thiết xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị
	Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Luật: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát lại nội dung, bổ cục Tờ trình theo quy định tại mẫu số 02 Phụ lục V Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu, rà soát Tờ trình theo đúng quy định
	Dự thảo báo cáo đánh giá tác động chính sách: Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng Luật hiện nay chỉ mới phân tích chung theo 03 chính sách chính (mỗi chính sách được gộp lại từ nhiều chính sách khác nhau); tuy nhiên thực tế trong dự thảo đề cương Luật lại rất nhiều chính sách cụ thể vừa kể thừa quy định tại nhiều chính sách hiện có vừa có nhiều quy định mới (<i>đặc biệt là nhóm về Quản lý phát triển hệ thống đô thị, Quản lý phát triển các khu vực không gian đô thị</i>), trong đó có nhiều nội dung mở rộng ra	Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Để có thể thuyết minh rõ chính sách này, Bộ Xây dựng đã đề xuất điều chỉnh 3 chính sách thành 5 chính sách: (1) Quy định phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị bền vững theo mạng lưới; (2) Kiểm soát phát triển mới, cải tạo chỉnh trang, tái thiết đô thị theo chương trình, khu vực, hướng tới phát triển bền vững; (3) Phát triển, quản lý khai thác sử dụng hạ tầng đô thị và không gian công cộng đồng bộ, hiện đại, liên kết; (4) Quản lý, phát triển không gian ngầm,

TR	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
	<p>ngoài phạm vi đô thị (khu vực nông thôn sẽ chịu tác động của đô thị hoá). Vì thế, cần bỏ sung đánh giá chi tiết để đảm bảo tính thuyết phục trong đánh giá tác động của chính sách.</p> <p>Dự thảo báo cáo tổng kết thực tiễn:</p> <p>Dự thảo báo cáo tổng kết thực tiễn tình hình phát triển đô thị và rà soát quy định pháp luật có liên quan Báo cáo về rà soát quy định pháp luật có liên quan cần bô sung phân tích về các nội dung về quản lý, phát triển đô thị đã được quy định tại các Luật liên quan như Luật Đất đai, Luật Bảo vệ môi trường,... (hiện nay phần này chỉ mới nêu Phạm vi điều chỉnh; Những nội dung về quản lý, phát triển đô thị nhưng không thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật liên quan. Thực tế trong dự thảo đề cao Luật lại có nhiều nội dung đã có quy định tại các luật có liên quan). Bô sung quy định tại các văn bản pháp luật khác (nhất là về hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội) như Luật Giao thông đường bộ, Luật Giáo dục,...</p> <p>Dự thảo Đề cương xây dựng Luật</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, đánh giá, rà soát toàn diện các nội dung về quản lý phát triển đô thị đã được quy định tại các Luật đã ban hành (như Luật Quy hoạch, Luật Quy hoạch đô thị, Luật Xây dựng, Luật Kiến trúc, Luật Đất đai...) để đưa vào nội dung Luật Quản lý phát triển đô thị, tránh quy định chồng chéo, sai khác và thực hiện điều chỉnh (nếu cần thiết); đồng thời nghiên cứu bổ sung phạm vi điều chỉnh của Luật về quản lý các đô thị hiện hữu. <ul style="list-style-type: none"> - Cần xem xét, cân nhắc kỹ lưỡng về các nội dung quản lý liên quan đến các khu vực “thuộc vùng trũng về đô thị hoá” hoặc 	<p>công trình ngầm đô thị; (5) Tăng cường phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý phát triển đô thị. Theo đó, đã nên các đánh giá chi tiết đối với từng chính sách.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đã bô sung ở phần rà soát các pháp luật hiện hành có liên quan tại báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật.</p> <p>Dự thảo Luật về quản lý, phát triển đô thị</p> <p>Dự thảo Luật có quy định chi tiết về quản lý, phát triển đô thị, quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan nhà nước, cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân nước ngoài,...</p> <p>Để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, hợp lý, hiệu quả,...</p> <p>Dự thảo Luật về quản lý, phát triển đô thị</p> <p>Dự thảo Luật có quy định chi tiết về quản lý, phát triển đô thị, quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan nhà nước, cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân nước ngoài,...</p> <p>Để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, hợp lý, hiệu quả,...</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã rà soát đánh giá tổng thể các quy định hiện hành.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã rà soát đánh giá tổng thể các quy định hiện hành.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã hoàn thiện, chỉnh lý để cung cấp đến các khu vực “thuộc vùng trũng về đô thị hoá” hoặc</p>

TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
TT	NỘI DUNG GÓP Ý
	<p>các khu vực dự kiến “hình thành đô thị mới”. Việc kiểm soát, quản lý, phát triển các điểm dân cư vùng ven đô, các khu vực phát triển đặc tuyến giao thông đường bộ, giao thông thủy hay phát triển nông thôn trong mối liên kết với hệ thống đô thị cần xem xét đến sự trùng lặp trong quản lý khu vực nông thôn hiện nay (<i>trong dự thảo đề cương Luật đang kiến cơ quan, điều phối “Phát triển nông thôn trong mối liên kết với hệ thống đô thị” là Bộ Xây dựng là chưa phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các Bộ, ngành hiện nay.</i>)</p> <p>- Làm rõ nội dung, phạm vi quản lý đối với việc “tái phát triển đô thị” hay “tái thiết đô thị” để không bị trùng lặp với các nội dung về cải tạo, chỉnh trang đô thị và các nội dung về quản lý đô thị khác.</p> <p>- Đề đảm bảo tính ổn định của Luật, đề nghị chỉnh sửa các quy định về liên kết xây dựng nông thôn mới với phát triển đô thị thành “liên kết giữa phát triển nông thôn và phát triển đô thị” (<i>do việc thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới có thời hạn và giai đoạn thực hiện cụ thể</i>).</p> <p>- Đề nghị không thiết kế điều khoản chồng lấn với Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều. Ví dụ: Việc xây dựng các quy chuẩn và tiêu chuẩn về quy hoạch, thiết kế, xây dựng, vận hành và bảo trì đối với công trình đê biển tại khoản 2 Điều 107 Dự thảo Đề cương Luật Quản lý Phát triển đô thị.</p> <p>Ý kiến khác: Đề nghị phân tích sâu hơn các vấn đề đến nay đã được làm rõ theo đề nghị của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại phiên họp tháng 4/2018 về “tiếp tục làm rõ về nội hàm, phạm vi điều</p>
	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu, đã bổ sung định nghĩa phân định rõ tại Điều 3 Dự thảo đề cương chi tiết.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu, bỏ nội dung này trong Dự thảo đề cương chi tiết.</p> <p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và phân tích trong dự thảo Tờ trình</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	chính...” (<i>Không đơn thuần chỉ nêu số lượng các hội thảo, hội nghị, toạ đàm, báo cáo... đã thực hiện.</i>).	Cụ thể hóa phạm vi điều chỉnh của dự án Luật để làm rõ không gian đô thị và không gian nông thôn trong đô thị (<i>nhiều các xã thuộc thị xã, thành phố trực thuộc cấp tỉnh; các huyện thuộc thành phố trực thuộc trung ương...</i>); khu vực du kiêm hình thành đô thị trong tương lai (<i>hiện tại vẫn là khu vực nông thôn</i>). Việc quản lý đô thị theo phân hạng đô thị sẽ dẫn đến những chồng chéo với phát triển nông thôn và phát triển kinh tế - xã hội hiện nay (<i>các chỉ tiêu kiểm soát phát triển hệ thống đô thị quốc gia, hệ thống đô thị các vùng và hệ thống đô thị tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương</i>); do đó sẽ trùng lặp với nhiều quy định pháp luật chuyên ngành (<i>Điều 29 trong dự thảo đề cương Luật</i>).
	Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: Đề nghị rà soát lại toàn bộ dự thảo Tờ trình, Báo cáo, Đề cương xây dựng Luật, đảm bảo đúng yêu cầu về thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Ban hành văn bản QPPL sửa đổi năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu.
7 Bộ Thông tin truyền thông	Về thành phần hồ sơ đề nghị xây dựng Luật tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.	Tại đề cương dự thảo Luật, hiện có một số nội dung giao thoa với trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Thông tin và Truyền thông như: thông tin liên lạc; xây dựng, quản lý khai thác cơ sở dữ liệu; ứng dụng công nghệ thông tin và hệ thống thông

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
	tin; trách nhiệm chia sẻ thông tin, dữ liệu,... Đối với các nội dung này đề nghị có thêm đánh giá tác động, thực trạng triển khai, vướng mắc (nếu có). Trên cơ sở đó, Bộ Thông tin và Truyền thông sẽ phối hợp nghiên cứu, tham gia ý kiến trong quá trình xây dựng, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật.		
8	Ủy ban dân tộc Về dự thảo Tờ trình: Việc nghiên cứu, đề xuất xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị là phù hợp với chủ trương của Đảng, chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.	Các quy định pháp luật hiện hành quy định về phát triển đô thị còn rời rạc, chủ yếu các văn bản ở cấp dưới của Luật có hiệu lực pháp lý hạn chế, khi liên quan đến nội dung điều chỉnh Một phần các Luật ban hành sẽ chưa quy định đầy đủ các vấn đề. Hiện tượng phân rộng đô thị xảy ra ở mức độ cao; Đô thị hóa đất đai cao gấp nhiều lần so với đô thị hóa dân số, dẫn đến nhiều hệ lụy của quá trình phát triển và tính bền vững thấp.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu.
9	Về dự thảo Đề cương Luật: Ủy ban Dân tộc thống nhất với các chủ trương, giải pháp thực hiện chính sách do Bộ Xây dựng đề xuất. Bộ Công thương	Cần bổ sung các quy định về trách nhiệm, thủ tục thực hiện, thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý các vi phạm, tiêu cực trong quản lý phát triển đô thị.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu.

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
9	Dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị đắp ứng tương đối đầy đủ các yêu cầu quy định tại Điều 37 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, do đó, Bộ Công thương cơ bản nhất trí với dự thảo Hồ sơ.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu.
10	Tại Tờ trình đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nêu rõ thời gian dự kiến trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, thông qua dự án Luật theo đúng quy định tại điều 1 khoản 1 Điều 37 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu.
11	<p>Bộ Giáo dục và Đào tạo</p> <p>Thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TW của Bộ Chính trị việc nghiên cứu, đề xuất xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị là cần thiết phù hợp với chủ trương của Đảng, để hoàn thiện thể chế chính sách cho quá trình đô thị hóa, quy hoạch xây dựng, quản lý và phát triển đô thị bền vững.</p> <p>Về Dự thảo Đề cương Luật:</p> <p>Nghiên cứu các chính sách phát triển hệ thống đô thị bền vững theo mạng lưới tùng vùng, miền để bảo đảm đồng bộ, phù hợp với quy hoạch mạng lưới các cơ sở giáo dục được quy định tại Luật Giáo dục và Luật Giáo dục đại học.</p> <p>Nghiên cứu, rà soát, tổng hợp, đánh giá toàn diện những khó khăn vướng mắc trong thực tiễn, những nội dung chồng chéo, bất cập trong việc thi hành các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến quản lý phát triển đô thị, đồng thời, đề xuất các chính sách hoặc nội dung cần được quy định để điều chỉnh các vấn đề phát sinh trong thực tiễn.</p> <p>Bộ Khoa học và Công nghệ</p>	Bộ Xây dựng xin tiếp thu.

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	1. Đối với dự thảo Đề cương Luật Quản lý Phát triển đô thị:	<p>a) Tại Điều 3 đề nghị: Rà soát định nghĩa “Cơ sở dữ liệu” so với định nghĩa tại Luật Giao dịch điện tử tại khoản 30 để thống nhất và phù hợp; Thay cụm từ “dưới mặt đất” bằng “không gian ngầm” tại khoản 29 để thống nhất với khoản 25 Điều 3; Bộ sung “... đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch, kế hoạch để phát triển mở rộng đô thị, xây dựng đô thị mới” tại khoản 27 để thống nhất và phù hợp với quy định tại khoản 28.</p> <p>b) Tại khoản 2 Điều 4, đề nghị làm rõ tiêu chí xác định “Phát triển hạ tầng đô thị phải hiện đại” làm cơ sở để xem xét phê duyệt, triển khai thực hiện và đánh giá để phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của đô thị hiện hữu, đô thị mới.</p> <p>c) Tại khoản 2 Điều 5, đề nghị rà soát, xem xét nội dung “thì thực thi theo ... quy định của Luật Quản lý phát triển đô thị”.</p> <p>d) Tại khoản 2 Điều 6, đề nghị bổ sung các điểm để phù hợp với nội dung của Điều 6; rà soát khoản 3 và khoản 4 để tránh trùng lắp đô thị loại IV.</p> <p>đ) Tại khoản 6 Điều 7, đề nghị bỏ vì không liên quan đến tên của Điều 7.</p> <p>e) Tại khoản 1 Điều 10, đề nghị bổ sung tiêu chí về vị trí, lịch sử, văn hóa, xã hội để phù hợp với thực tiễn.</p> <p>f) Tại Điều 21, 22, 23, 24, 25, 26, đề nghị bổ sung các khoản điểm; rà soát với khoản 1 Điều 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 để thống nhất giữa cụm từ “tiêu chuẩn” và “tiêu chí”.</p> <p>g) Tại khoản 1 Điều 31, đề nghị làm rõ sự khác nhau giữa “đô thị</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>trung tâm quốc gia” và các đô thị loại đặc biệt, loại I.</p> <p>h) Tại điểm iii khoản 1 Điều 36, đề nghị thay “Quy chuẩn xây dựng” bằng “Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia” để phù hợp với Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật.</p> <p>i) Tại Khoản 1, Khoản 3 Điều 80, Khoản 1 Điều 112, đề nghị rà soát một số thuật ngữ chưa được quy định tại Điều 3 (thuật ngữ TOD, ICT,...)</p>	<p>Đối với các dự thảo báo cáo thuộc hồ sơ, đề nghị rà soát với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và nội dung Mục 1 nếu trên đề thông nhất và phù hợp.</p>
12	<h3>Liên Đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam</h3>	<p>Một số văn bản quy phạm pháp luật được rà soát hiện nay đang được soạn thảo và dự kiến đã/ hoặc sẽ được ban hành trong năm 2023 như: Luật Đầu tư, Luật Đất đai, Luật Nhà ở, Luật Kinh doanh bất động sản, trong đó có nhiều quy định sửa đổi so với quy định hiện hành. Vì vậy, những vấn đề được chỉ ra tại Dự thảo Báo cáo tổng kết thực tiễn tình hình phát triển đô thị và rà soát quy định pháp luật có liên quan là sẽ không còn phù hợp khi những Luật này được ban hành. Do đó, nhiều khả năng sẽ có sự chồng lấn trong quy định giữa Luật Quản lý phát triển đô thị với các luật nêu trên.</p> <p>Đề nghị rà soát lại các nội dung về rà soát văn bản quy phạm pháp luật liên quan, trong đó có xem xét đến các dự thảo luật liên quan đang sửa đổi. Bởi vì, việc rà soát này sẽ là cơ sở để xác định các quy định sẽ có trong Luật Quản lý phát triển đô thị, tránh chồng lấn với các văn bản khác. Cụ thể:</p>

TÍ	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>- Về rà soát các quy định của Luật Đất đai 2013: Dự thảo Báo cáo Tổng kết thực tiễn tình hình phát triển đô thị và rà soát quy định pháp luật có liên quan chỉ ra những vấn đề tại Luật Đất đai không điều chỉnh liên quan đến quản lý, phát triển đô thị như:</p> <ul style="list-style-type: none"> + “Luật Đất đai không quy định việc khai thác, sử dụng phần không gian xây dựng công trình ngầm dưới mặt đất và không gian trên bề mặt đất”. Đúng là Luật Đất đai 2013 không quy định về vấn đề này, nhưng Dự thảo Luật Đất đai sửa đổi dự kiến sẽ thông qua vào kỳ họp Quốc hội tới đã quy định về việc sử dụng, khai thác công trình ngầm và không gian trên bề mặt đất (Điều 8, Điều 79, Điều 117, Điều 125, Điều 158, Điều 216 Dự thảo Luật Đất đai phiên bản xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội phiên họp tháng 9/2023); + “Luật đất đai quy định việc cho phép điều chỉnh đất để triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng (bao gồm cả các dự án đầu tư xây dựng khu đô thị và khu nhà ở), nhưng không quy định trình tự, thủ tục triển khai các dự án áp dụng cơ chế này (từ bước lập quy hoạch, lựa chọn nhà đầu tư, lập dự án đầu tư, lấy ý kiến người có quyền sử dụng đất, thành phần hồ sơ và các quy trình thẩm định, phê duyệt khác ...). Các quy định liên quan đến trình tự, thủ tục triển khai dự án đầu tư xây dựng quy định tại các văn bản như Luật Đầu tư (trình tự, thủ tục thực hiện dự án đầu tư, điều chỉnh dự án đầu tư); Dự thảo Luật Đất đai (quy định về các trường hợp lựa chọn chủ đầu tư đầu già quyền sử dụng đất hay đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư; các thủ tục giao đất, cho thuê đất; ... để thực hiện dự án đầu tư); Luật 	Bộ Xây dựng xin tiếp thu, chỉnh lý nội dung báo cáo rà soát tác động

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>Đầu thầu (quy định về trình tự thủ tục đấu thầu để lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án); Luật Đầu giá (quy định về trình tự, thủ tục đấu giá quyền sử dụng đất); Luật Nhà ở (quy định về trình tự, thủ tục thực hiện dự án đầu tư xây dựng nhà ở); ... Tóm lại, xác định vấn đề này thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Đất đai là chưa chính xác. Hiện nay, các quy định pháp luật liên quan đã quy định khá đầy đủ về việc thực hiện dự án đầu tư xây dựng (từ đề xuất dự án đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư đến việc triển khai dự án đầu tư).</p> <p>- Về rà soát Luật Nhà ở: Dự thảo Báo cáo Tổng kết thực tiễn tình hình phát triển đô thị và rà soát quy định pháp luật có liên quan chỉ ra những vấn đề tại Luật Nhà ở không điều chỉnh liên quan đến quản lý, phát triển đô thị như:</p> <ul style="list-style-type: none"> + “Luật Nhà ở không điều chỉnh về công tác cải tạo, chỉnh trang, tái thiết của toàn bộ đô thị; hiện nay chỉ điều chỉnh ở đối với đối tượng là chung cư cũ, 1.1.3 gian, kiên trúc cảnh quan”. Dự thảo Luật Nhà ở (sửa đổi) hiện may quy định “Việc cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư phải được thực hiện theo dự án, gắn với việc cải tạo, chỉnh trang đô thị, bảo đảm kết nối hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội phù hợp với quy hoạch xây dựng, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, chương trình phát triển nhà ở và kế hoạch cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt”; một trong những hình thức phát triển nhà ở là “dự án đầu tư xây dựng khu đô thị có nhà ở”. Như vậy, trong Dự thảo Luật Nhà ở (sửa đổi) đã có những quy định liên quan đến xây dựng khu đô thị, các công tác cải tạo, chỉnh trang khu đô thị; 	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã chỉnh sửa nội dung báo cáo rà soát quy định pháp luật liên quan.</p>

TÍ	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>+ “Luật Nhà ở không điều chỉnh về quản lý, vận hành sau khi kết thúc dự án đầu tư xây dựng nhà ở”. Đây là nhận định chưa chính xác, Luật Nhà ở cũng như Dự thảo Luật Nhà ở có quy định về việc quản lý, vận hành nhà chung cư sau khi đưa vào sử dụng. Dự thảo Luật Kinh doanh bất động sản có quy định về quản lý, vận hành các công trình xây dựng sau khi đưa vào sử dụng.</p> <p>2. Về Chính sách được đề xuất Dự thảo Tờ trình đề xuất ba chính sách lớn trong Luật Quản lý phát triển đô thị, trong các chính sách này có một số nội dung có thể chồng lấn với các văn bản quy phạm pháp luật khác, hoặc có thể đưa ra giải pháp khác để giải quyết, ví dụ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Chính sách I: phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị Theo đề xuất tại Dự thảo Tờ trình, Chính sách 1 xác định các bất cập về phân loại đô thị và đề xuất hướng giải quyết là “ké thira, hoàn thiện và luật hóa các quy định phân loại đô thị”, trong đó kế thừa phần lớn các quy định về phân loại đô thị tại Luật Quy hoạch đô thị, Luật Tố chức chính quyền địa phương. Vấn đề đặt ra là, nếu Luật Quản lý phát triển đô thị chỉ kế thừa và hoàn thiện các quy định hiện đã có tại các văn bản quy phạm pháp luật khác, thì tại không đề xuất sửa đổi các quy định này tại Luật Quy hoạch đô thị, Luật Tố chức chính quyền địa phương mà lại phải ban hành một văn bản mới để quy định? Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chưa đưa ra giải pháp là sửa đổi quy định hiện hành và đánh giá tác động đối với phương án này. Đề nghị bổ sung phương án sửa đổi, bổ sung 	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đề xuất một số ý do cần phai quy định mới trong luật quản lý phát triển đô thị chính sách về phân loại đô thị vì phạm vi đổi tượng vi diều chỉnh của hai luật khác nhau nên nếu quy định các vấn đề cần điều chỉnh của luật quản lý phát triển đô thị vào luật quy hoạch đô thị thì phạm vi điều chỉnh sẽ không rõ ràng. Luật quy hoạch đô thị, nông thôn điều chỉnh công tác quy hoạch (cho đô thị và cho nông thôn) trong khi luật quản lý phát triển đô thị điều chỉnh về chất lượng đô thị, các tiêu chuẩn tiêu chí để đánh giá chất lượng và việc tổ chức thực hiện để đạt được chất lượng đô thị theo quy hoạch và có chương trình, kế hoạch.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	các quy định hiện hành đối với vấn đề phân loại đô thị và đánh giá tác động đối với phương án này.	<p>- Chính sách 2: Quản lý phát triển các khu vực, không gian đô thị và cung cấp hạ tầng đô thị đồng bộ Dự thảo Đánh giá tác động để xuất quy định về cài tạo, chỉnh trang đô thị; • Kê thưa, có sửa đổi, bổ sung khái niệm về cài tạo chỉnh trang đô thị đã có quy định tại Luật Quy hoạch đô thị • Quy định nguyên tắc cài tạo đô thị (các loại khu vực phải cài tạo do nguy hiểm, ảnh hưởng nghiêm trọng đối với cộng đồng dân cư; khu vực bảo tồn, lưu trữ các giá trị kiến trúc đô thị; khu vực khêu khích cài tạo) Các quy định trên cần phải xem xét trong mối quan hệ với các luật liên quan. Hiện nay, Dự thảo Luật Nhà ở đã quy định về vấn đề cài tạo chung cư cũ gắn với chỉnh trang đô thị và đây là nội dung rất lớn trong Dự thảo này. Vì vậy, đề nghị cần phân định phạm vi quy định của Luật Quản lý phát triển đô thị với Luật Nhà ở để tránh các quy định chồng lấn lên nhau.</p>
13	<p>Bộ Y tế (văn bản số 6286/BYT-PC ngày 03/10/2023)</p> <p>Cơ bản nhất trí với nội dung đề xuất tại hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị</p>	<p>Điều 29 dự thảo đề cao tinh thần “Chỉ tiêu xã hội, bao gồm: Tỷ lệ hộ nghèo; Cơ sở y tế và khả năng tiếp cận chăm sóc sức khỏe...” Tuy nhiên, quy định này còn mang tính khái quát, chưa phù hợp với các chỉ tiêu y tế cụ thể. Do đó, đề nghị làm rõ, cụ thể hóa các chỉ tiêu thuộc lĩnh vực y tế.</p>

TÍ	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH	
		Bộ Xây dựng xin tiếp thu	Bộ Xây dựng xin tiếp thu
	Khoản 1 Điều 104 Tiêu chí đánh giá năng lực chống chịu đô thị, đô thị ứng phó biến đổi khí hậu; mô hình đánh giá, theo dõi, báo cáo và đề xuất giải pháp nâng cao năng lực chống chịu của đô thị: Đề nghị làm rõ nội hàm tiêu chí đánh giá sức khỏe và phúc lợi xã hội.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã chỉnh sửa trong dự thảo Tờ trình
14	Bộ Kế hoạch và Đầu tư		
	1. Về dự thảo Tờ trình		
	Về cơ sở thực tiễn: Đề nghị bổ sung phân tích làm rõ các nguyên nhân của những bất cập trong công tác quản lý đô thị, nhất là tại các đô thị lớn; phân tích cụ thể những vấn đề còn có sự mâu thuẫn, chồng chéo trong quy định của pháp luật có liên quan đến công tác quản lý đô thị hiện nay để làm căn cứ để xuất sửa đổi; thay thế các quy định hoặc hóa bằng 01 Luật mới.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã chỉnh sửa trong dự thảo Tờ trình để không trùng lặp, chồng chéo.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã chỉnh sửa trong dự thảo Tờ trình để không trùng lặp, chồng chéo.
	Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: Các hoạt động phát triển đô thị có liên quan đến quản lý phát triển đất đô thị, phát triển hạ tầng kỹ thuật đô thị và đầu tư xây dựng các công trình xây dựng trong đô thị. Các hoạt động này thuộc phạm vi điều chỉnh của nhiều luật như Luật Quy hoạch đô thị, Luật Xây dựng, Luật Đất đai, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Cấp thoát nước (đang trong quá trình xây dựng). Do đó, đề nghị phân định rõ phạm vi điều chỉnh và mối liên hệ của luật này với các luật khác có liên quan trong nội dung Tờ trình.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã chỉnh sửa trong dự thảo Tờ trình	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã chỉnh sửa trong dự thảo Tờ trình
	2. Về mục tiêu, nội dung của chính sách, giải pháp thực hiện chính sách		
	Nội dung về phân loại đô thị và phân loại đơn vị hành chính đã được quy định tại Nghị quyết số 12/10/2016/UBTVQH13 (sửa	Bộ Xây dựng xin tiếp thu	Bộ Xây dựng xin tiếp thu

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>đối, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022); Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15)... Tuy nhiên, việc tổng kết thực tiễn tình hình phát triển đô thị và rà soát quy định pháp luật chưa có đánh giá cụ thể về thực trạng thi hành các Nghị quyết nêu trên. Do đó, đề nghị Bộ Xây dựng cần cù kết quả rà soát, đánh giá thực tiễn triển khai thực hiện các Nghị quyết nêu trên để xác định các nội dung chính sách ổn định, có thể kế thừa và các chính sách còn vướng mắc, bất cập cần sửa đổi, bổ sung; phân tích các nội dung đề xuất trong chính sách 1 nêu trên trong mối quan hệ với quy định của pháp luật hiện hành về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và sẽ cụ thể hóa quy định trong Luật</p> <p>Về nội dung quản lý và phát triển hệ thống đô thị các cấp: Mục tiêu của chính sách là quản lý phát triển đô thị theo chiên lược phát triển đô thị quốc gia, vùng; quy hoạch vùng, quy hoạch hệ thống đô thị và nông thôn quốc gia. Tuy nhiên, đề xuất các giải pháp thực hiện chính sách mới đưa ra các nội dung có tính khái quát như các yêu cầu và nguyên tắc phát triển. Các nội dung này đã được xác định trong các quy hoạch có liên quan. Đề nghị, Bộ Xây dựng làm rõ các nội dung cụ thể cần quy định tại luật để có thể đảm bảo mục tiêu quản lý hiệu quả quá trình phát triển đô thị theo chiến lược và quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.</p> <p>Đề nghị bổ sung chính sách 2 là quy định về phát triển đô thị theo quy hoạch.</p>
		<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Đề nghị bổ sung đánh giá việc triển khai thực hiện quản lý đô thị theo chương trình, kế hoạch phát triển đô thị để làm cơ sở để xuất, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn, phục vụ tốt hơn cho công tác quản lý nhà nước về đô thị.	
	Việc phát triển đô thị luôn gắn với phát triển đất và hạ tầng đô thị. Do đó, đề nghị bổ sung quy định về quản lý phát triển đất đô thị trong nội dung của chính sách 2.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu
	Dự thảo chính sách quy định nhiều nội dung còn khái quát, chưa thể hiện rõ được mục đích, mục tiêu của chính sách; một số quy định tại chính sách 2 về quản lý phát triển các khu vực, không gian đô thị; quy định về quản lý phát triển, cung cấp hạ tầng đô thị có thể làm phát sinh thêm các thủ tục hành chính. Do đó, đề đảm bảo việc thực hiện các chính sách hiệu quả, khả thi, đề nghị Bộ Xây dựng đánh giá về sự cần thiết, tính hợp lý, tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách; làm rõ các nội dung về cắt giảm thủ tục hành chính, đơn giản hóa hoặc phát sinh các thủ tục hành chính; phân tích mối liên hệ của chính sách 2 về phân loại không gian ngầm đô thị, quản lý phát triển không gian ngầm đô thị, khu đô thị, đô thị mới để tránh trùng lặp với dự án Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn do Bộ Xây dựng đang chủ trì lập.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu
	3. Về dự thảo Báo cáo tổng kết thực tiễn tình hình phát triển đô thị và rà soát quy định pháp luật có liên quan	
	Đề nghị cơ quan lập đề nghị xây dựng Luật nêu rõ các Điều, khoản cụ thể trong các Luật, Nghị quyết đang vướng mắc, bắt buộc cần phải sửa đổi, bổ sung, thay thế bởi Luật Quản lý phát triển đô thị	Bộ Xây dựng xin tiếp thu

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Tại mục IV về những hạn chế, tồn tại, bất cập trong quá trình phát triển đô thị; đề nghị bổ sung phân tích làm rõ nguyên nhân việc quản lý phát triển đô thị còn bất cập, chất lượng môi trường ở nhiều đô thị xuống cấp, nhất là tại các đô thị lớn; bổ sung phân tích về các đô thị làm động lực phát triển vùng, đô thị hóa gắn với phát triển đồng bộ hệ thống hạ tầng và nâng cao hiệu quả kinh tế đô thị, kết nối đô thị.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu
	Nội dung đánh giá thực trạng phát triển đô thị còn sơ sài, đề nghị đánh giá cụ thể kết quả phát triển đô thị đạt được so với Chương trình nâng cấp đô thị quốc gia giai đoạn từ năm 2009 đến năm 2020 (Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 08/6/2009 của Thủ tướng Chính phủ); Điều chỉnh định hướng Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 và tầm nhìn đến năm 2050 (Quyết định số 445/QĐ- TTg ngày 07/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ); phân tích đánh giá tình hình phân loại đô thị theo Chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2012-2020 (Quyết định số 1659/QĐ-TTg ngày 07/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ) để từ đó xác định các tồn tại, hạn chế, hiện trạng phát triển hệ thống đô thị và nông thôn đảm bảo tính thuyết minh, thuyết phục của dự thảo Báo cáo.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu
	Bổ sung nội dung đánh giá những khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện, triển khai các hoạt động đầu tư, phát triển đô thị, kinh tế đô thị...	Bộ Xây dựng xin tiếp thu
	4. Về đánh giá tác động các chính sách	
	Đề nghị rà soát, tổng hợp đầy đủ các vấn đề bất cập, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn, bảo đảm tính thống nhất giữa các chính sách	Bộ Xây dựng xin tiếp thu và chỉnh sửa trong Báo cáo đánh giá tác động các chính sách

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>các quy định của Luật này với các luật khác có liên quan. Việc đánh giá tác động về kinh tế và tác động về xã hội đối với 03 chính sách trong đề nghị xây dựng Luật còn chưa định lượng và dự báo được xu hướng phát triển kinh tế, phát triển xã hội. Đề nghị bổ sung các thông tin, số liệu cụ thể về thực tiễn thi hành pháp luật để có cơ sở đánh giá, so sánh chi phí, lợi ích của các giải pháp; bao đảm có tính thuyết phục hơn trong việc lựa chọn phương án đối với Nhà nước, người dân và doanh nghiệp theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020). Trong đó:</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Việc phân tích, lượng hóa một số chỉ tiêu kinh tế như GDP, thu ngân sách,... khi thực hiện các giải pháp của đề xuất Luật khó có thể tính toán chính xác. Đồng thời, các tác động của công tác phát triển đô thị thông thường sẽ diễn ra trong giai đoạn 5 – 10 năm mới thấy rõ tác động. Tuy nhiên, báo cáo đã bổ sung các đánh giá tác động kinh tế, xã hội của chính sách với các giải pháp <u>thực hiện đã được đề xuất</u>.</p>
	<p>Đối với chính sách 1 về phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị, đề nghị phân tích, làm rõ tác động về kinh tế, xã hội của giải pháp 2, lượng hóa một số chỉ tiêu về kinh tế (GDP, thu ngân sách, thu nhập...).</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đã bổ sung phân tích, đánh giá tác động đối với từng giải pháp</p> <p>Đối với chính sách 2 về quản lý phát triển các khu vực, không gian đô thị và cung cấp hạ tầng đô thị đồng bộ; Đề nghị phân tích, đánh giá tác động của việc đẩy mạnh đô thị hóa gắn với phát triển đồng bộ hệ thống hạ tầng và nâng cao hiệu quả kinh tế đô thị, kết nối đô thị đối với 2 giải pháp (sửa đổi, bổ sung các quy định hiện hành và quy định mới trong Luật Quản lý và phát triển đô thị); bổ sung đánh giá tác động về kinh tế đối với giải pháp 2, đặc biệt là về cung cấp hạ tầng đô thị đồng bộ và về quản lý, sử dụng không gian xây dựng ngầm đô thị.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>Dối với chính sách 3 về nâng cao năng lực quản lý phát triển đô thị bền vững: Cần quy định rõ các nội dung để giải quyết những vấn đề bất cập đã được nêu trong báo cáo, đặc biệt là sự chồng chéo, phân tán trong phân công, phối hợp giữa các cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương và giữa các ngành</p>	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và đề có thể thuyết minh rõ chính sách này, Bộ Xây dựng đã đề xuất điều chỉnh 3 chính sách thành 5 chính sách: (1) Quy định phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị bền vững theo mạng lưới; (2) Kiểm soát phát triển mới, cải tạo chỉnh trang, tái thiết đô thị theo chương trình, khu vực, hướng tới phát triển bền vững; (3) Phát triển, quản lý khai thác sử dụng hạ tầng đô thị và không gian công cộng đồng bộ, hiện đại, liên kết; (4) Quản lý, phát triển không gian ngầm, công trình ngầm đô thị; (5) Tăng cường phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý phát triển đô thị. Theo đó, nội dung liên quan đã được chỉnh sửa trong chính sách 5 – Tăng cường phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý phát triển đô thị tại Báo cáo đánh giá tác động chính sách.</p>
	<p>5. Ý kiến khác:</p>	<p>Đề nghị cơ quan chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật cần đánh giá, phân tích kỹ hơn các nội dung về thủ tục hành chính theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 4/5/2016 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020. Ngoài ra, đề nghị bổ sung Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật bao tông hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp và ý kiến của các cơ quan, tổ chức khác; bàn chọp ý kiến góp ý theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 37 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p>

II. Ý KIẾN CỦA CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ TRỰC THUỘC TRUNG ƯƠNG

Bộ Xây dựng đã có văn bản gửi Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị tới 24 Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và đã nhận được ý kiến đóng góp của 17/24 địa phương. Bộ Xây dựng đã rà soát, chỉnh lý dự thảo đề cương của luật. Các góp ý nội dung chi tiết các điều khoản đã được tiếp thu và sẽ tiếp tục nghiên cứu ở các bước tiếp theo trong quá trình nghiên cứu đề xuất để xuất đề xuất để sửa đổi. Nội dung tổng hợp và ý kiến tiếp thu giải trình cụ thể như sau:

TR	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
I	Ý KIẾN THÔNG NHẤT VỚI HỒ SƠ LUẬT Thông nhất cơ bản nội dung dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị	UBND các thành phố Hà Nội, Cần Thơ, Hải Phòng, các tỉnh: An Giang, Bắc Ninh, Đắk Lăk, Gia Lai, Khánh Hòa, Lâm Đồng, Nam Định, Quảng Ninh, Thanh Hóa, Bình Dương, Bà Rịa - Vũng Tàu.	
II	VỀ SỰ CĂN THIẾT - Rất cần làm rõ vai trò, trách nhiệm và hoạt động quản lý 02 nội dung về Quản lý trong Luật này (Quản lý quy hoạch và quản lý phát triển). - Ngoài những chính sách chung, Luật này cần có những điều khoản thích ứng quản lý ở từng địa phương (hoặc theo từng nhóm địa phương, khu vực đặc thù) để xác định rõ vai trò quản lý của chính quyền địa phương các cấp.	Thành phố Hà Nội	<ul style="list-style-type: none"> - Bộ Xây dựng tiếp thu. Nội dung quy định trong dự thảo Luật là về quản lý phát triển đô thị. Việc cụ thể hóa các cấp độ quy hoạch sẽ được điều chỉnh trong Luật Quy hoạch đô thị, nông thôn. Việc thẩm định, kiểm tra sự phù hợp quy hoạch sẽ được điều chỉnh trong Luật Đầu tư, luật Xây dựng qua các hoạt động thẩm định, cấp phép xây dựng. - Bộ Xây dựng tiếp thu khi nghiên cứu các đề cụ thể hóa quy định trong Luật
	Việc nghiên cứu, xây dựng Luật Quản lý phát triển đô thị là cần thiết, nhằm kịp thời chế hóa các chủ trương của Đảng đối với công tác quản lý, phát triển đô thị đồng thời tiếp thu các tiến bộ khoa học kỹ thuật, xu thế mới trong việc phát huy tiềm năng, thế mạnh của từng đô thị, hướng tới mục tiêu phát triển bền vững.	Tỉnh Thanh Hóa	

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
III	PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH		
	<p>Đô thị mới (khu vực dự kiến hình thành đô thị) cần xem xét quy định rõ thời điểm xác định khu vực là đô thị mới (<i>khi đã có quy hoạch chung đô thị được duyệt, xác định được cụ thể ranh giới đô thị, ranh giới này cần có sự thống nhất với phương án sắp xếp đơn vị hành chính đô thị)</i>)</p> <p>Luật này nên xem xét về tên gọi cho phù hợp với xu hướng quản lý không gian đồng bộ (với Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn đang nghiên cứu, lấy ý kiến) là: Luật Quản lý phát triển đô thị và nông thôn.</p>	Tỉnh An Giang	<p>Bộ Xây dựng tiếp thu khi nghiên cứu các đề cù thế hóa quy định trong Luật</p>
		Thành phố Hà Nội	<p>Bộ Xây dựng xin giải trình như sau:</p> <p>02 Luật hiện đang được tổ chức nghiên cứu song song, có liên hệ chặt chẽ nhưng thực hiện độc lập để có điều kiện nghiên cứu sớm, chi tiết. Hướng tiếp cận này phù hợp xu thế thế giới có những Luật chuyên sâu như luật phát triển mới, luật cải tạo chính trang đô thị, luật tái thiết đô thị ... để điều tiết các hoạt động của xã hội. Mặt khác, các vấn đề đã chín, đã rõ, đã được kiểm chứng thực tiễn, thì sẽ quy định trong luật. Do vậy, Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW ngày 31/3/2022 của Bộ Chính trị về Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội Khóa XV đã xác định 02 nhiệm vụ xây dựng Luật là Luật quy hoạch đô thị, nông thôn và Luật quản lý phát triển đô thị.</p> <p>Bộ Xây dựng tiếp thu đề đàm bảo đồng bộ với Luật khu kinh tế, khu công nghiệp đang được nghiên cứu. Luật quy hoạch đô thị, nông thôn sẽ quy định cụ thể các vấn đề quy hoạch đô thị trong khu kinh tế, Luật</p>
		Tỉnh Quảng Ninh	

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	các chính sách ưu tiên đối với phát triển đô thị gắn với các Khu kinh tế		quản lý phát triển đô thị sẽ quy định các vấn đề về quản lý chất lượng đô thị gắn với các khu kinh tế.
	Tại Điều 1. Phạm vi điều chỉnh Luật này quy định về quản lý phát triển đô thị bao gồm: Phân loại đô thị và quản lý phát triển hệ thống đô thị; Quản lý phát triển các khu vực... Để nghị bổ sung: “Quản lý đầu tư xây dựng và Phát triển đô thị, quản lý cung cấp dịch vụ hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội trong đô thị; tiện ích đô thị, phát triển không gian ngầm đô thị.”	Tỉnh Thái Nguyên	Bộ Xây dựng tiếp thu, nêu khái quát phạm vi điều chỉnh của luật. Các nội dung được góp ý sẽ được tiếp thu để cụ thể hóa quy định trong Luật
	Làm rõ nội dung, phạm vi quản lý đối với việc “tái phát triển đô thị” hay “tái thiết đô thị” để không bị trùng lặp với các nội dung về cải tạo, chỉnh trang đô thị và các nội dung về quản lý đô thị khác.	Tỉnh Thanh Hóa	Bộ Xây dựng tiếp thu, thayết minh rõ nội hàm “tái phát triển đô thị” hay “tái thiết đô thị” trong dự thảo đề cương chi tiết, không bị trùng lặp với các nội dung về cải tạo, chỉnh trang đô thị và các nội dung về quản lý đô thị khác.
IV	CÁC NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ SỬA ĐỔI BỔ SUNG	Tỉnh Quảng Ninh	<ul style="list-style-type: none"> - Tại Chương I: Bổ sung 01 Điều quy định về Chính sách khuyến khích trong Quản lý, phát triển đô thị. - Tại Điều 94: Hoạt động cung cấp dịch vụ hạ tầng kỹ thuật đô thị: Bổ sung dịch vụ thu gom quản lý chất thải rắn. - Tại Điều 3, Giải thích từ ngữ: Đề nghị xem xét sắp xếp nội dung giải thích từ ngữ theo vần alpha b hoặc trình tự giải thích từ ngữ quy định các đối tượng từ lớn đến nhỏ để thuận tiện theo dõi.
		Tỉnh Quảng Ninh	<ul style="list-style-type: none"> - Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Các nội dung khuyến khích thực hiện đang được lồng ghép trong nội dung dự kiến của các điều. - Bảo lưu, nội dung này theo các quy định Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 thìUBND các cấp sẽ lựa chọn dịch vụ thu gom chất thải rắn. - Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa tại Điều dự thảo để cương Luật.

TT	NỘI DUNG CÓP Y	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<ul style="list-style-type: none"> - Khoản 5. Khu vực phát triển đô thị là một khu vực được xác định để đầu tư phát triển đô thị trong một giai đoạn nhất định. Khu vực phát triển đô thị bao gồm: Khu vực phát triển đô thị mới, khu vực phát triển đô thị mở rộng, khu vực cải tạo, khu vực bảo tồn, khu vực tái thiết đô thị... - Đề nghị phân định rõ khái niệm Khu vực phát triển đô thị và Khu vực cải tạo, chỉnh trang, bảo tồn, tái thiết; Đề nghị bổ sung khái niệm: “công trình tiện ích đô thị” và “các công trình cung cấp các dịch vụ công cộng”. Đề nghị nâng khái niệm “nhóm nhà ở” và “đơn vị ở” từ Quy chuẩn đưa vào Luật. - Đề nghị cụ thể hóa hơn đối với định nghĩa dự án đầu tư phát triển đô thị, khía cạnh trùng lán giữa khái niệm dự án phát triển đô thị và dự án khác trong đô thị (xem xét định nghĩa thêm về tính chất, loại hình dự án, quy mô) để thuận lợi trong quá trình thực hiện. - Đề nghị bổ sung thêm khái niệm về phí quản lý, phí dịch vụ đô thị. 		<ul style="list-style-type: none"> - Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ định nghĩa khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết của Dự thảo đề cương Luật (Điều 3). - Tiếp thu, bổ sung nội dung tại Điều 3 dự thảo đề cương Luật. - Tiếp thu, nội dung này sẽ được quy định tại Điều 3 dự thảo đề cương Luật. - Tiếp thu, nội dung này sẽ được quy định tại Điều 3 dự thảo đề cương Luật. - Bảo lưu, nội dung này được quy định tại pháp luật về tài chính.
	<p>Tại Điều 4. Nguyên tắc chung phát triển đô thị</p> <p>Bổ sung nguyên tắc phát triển đô thị đảm bảo về hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội đồng bộ, hiện đại đáp ứng nhu cầu hiện tại và sự phát triển trong tương lai của đô thị.</p>		<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ thực hiện khi quy định tại Mục 1 Chương IV dự thảo Đề cương Luật.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Về “Chương II - Phân loại đô thị” của đề cương dự thảo Luật. - Đề nghị nghiên cứu, nhóm các Điều quy định về tiêu chí phân loại đô thị thành 01 Điều (ví dụ thành Điều 11: Quy định về tiêu chí phân loại đô thị, trong đó có các nội dung như dự thảo).		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và đã bỏ sung điều chỉnh tại Điều 10 dự thảo Đề cương Luật.
	Đề nghị làm rõ các nội dung tại Điều 30 của đề cương dự thảo Luật, như: “ 1. Ủy ban điều phối Hệ thống đô thị quốc gia và Mạng lưới đô thị quốc gia”, “3. Ủy ban nhân dân đô thị cấp vùng”.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và đã bỏ nội dung Hội đồng điều phối vùng cho phù hợp với mô hình hiện hành (Quy định tại khoản 1 Điều 83 dự thảo đề cương Luật).
	Tại các Điều 10 đến Điều 26 của Dự thảo: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung các nội dung chi tiết phân loại đô thị theo quy định Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về phân loại đô thị là văn bản hướng dẫn luật, có hiệu lực thấp hơn luật.	Tỉnh Bình Định	Đề xuất Luật sẽ được nghiên cứu, đảm bảo hạn chế tối đa việc xáo trộn các quy định pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về phân loại đô thị là văn bản hướng dẫn luật, có hiệu lực thấp hơn luật.
	Tại điểm a, khoản 3, Điều 29 của dự thảo Luật Quản lý phát triển đô thị có nêu: “ <i>Dự án thuộc danh mục ưu tiên đầu tư trong Chương trình phát triển từng đô thị đã được duyệt thì không phải thực hiện quyết định chủ trương đầu tư và được miễn giấy phép xây dựng</i> ”. Tuy nhiên theo quy định tại khoản 6, Điều 18 của Luật Đầu tư công quy định các nhiệm vụ, dự án đầu tư công không phải quyết định chủ trương đầu tư bao gồm: “a) Nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư; b) Nhiệm vụ quy hoạch; c) Dự án		Bảo lưu, nội dung này không có trong Đề cương Dự thảo Luật năm 2023.

TT	NỘI DUNG CÓP Y	ĐIẠN PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<i>đầu tư công khẩn cấp; đ) Dự án thuộc chương trình mục tiêu quốc gia; đ) Dự án thành phần thuộc dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư". Do đó đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh để đảm bảo thông nhất thực hiện giữa các Luật.</i>		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sửa đổi bổ sung tại Điều 85 dự thảo đề cương Luật. Tiếp thu, bổ sung tại Điều 17 dự thảo đề cương Luật.
	Đề nghị nghiên cứu, sửa đổi từ ngữ, như: “vùng trũng” quy định tại “Điều 34. Phát triển các đô thị thuộc vùng trũng về đô thị hóa”; “ngoài hàng rào” quy định tại “Điều 57. Kiểm soát đầu tư hạ tầng ngoài hàng rào dự án” để đảm bảo phù hợp về chuyên ngành.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ định nghĩa cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết của Luật (Điều 3 dự thảo đề cương Luật).
	Tại Điều 36 có nêu nội dung về “cung cấp dịch vụ hạ tầng thiết yếu” để nghị bỏ sang khái niệm này vào Điều 3. Giải thích từ ngữ, vì hiện chưa có văn bản pháp luật định nghĩa cụ thể khái niệm này.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết của Luật tại Mục 3, Chương III dự thảo đề cương Luật.
	Tại Điều 43. Nội dung chương trình phát triển đô thị đề nghị bỏ sang quy định cụ thể về thời kỳ và tầm nhìn, định hướng của Chương trình PTDT.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và bổ sung tại Mục 3, Chương III dự thảo đề cương Luật.
	Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét rà soát, bổ sung các Nội dung chương trình phát triển đô thị tinh vành thành phố trực thuộc trung ương; Nội dung chương trình phát triển đô thị thành phố, thị xã thuộc tỉnh hoặc thuộc thành phố trực thuộc trung ương; thị trấn thuộc huyện; Nội dung chương trình phát triển đô thị khu vực dự kiến hình thành đô thị mới.		

TR	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Tại khoản 1 Điều 44 của Dự thảo: Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh nội dung “...giữ cơ quan quy định tại điểm c khoản này để thẩm định...” thành “...giữ cơ quan quy định tại khoản 3 Điều này để thẩm định.”	Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết của Luật (đảm bảo nội dung quy định Điều 44 trong đề cương dự thảo Luật).	
	Tại Điều 53. Khớp nối chung hạ tầng, kiến trúc cảnh quan giữa các công trình thuộc các dự án khác nhau: Đề nghị xem xét bổ sung thêm quy định cụ thể tại các khoản 1, 2, 3 của dự thảo về thống nhất khớp nối cốt nền quy hoạch, cốt thiết kế đô thị; thống nhất và quy chuẩn, tiêu chuẩn hạ tầng ... từ các khâu lập quy hoạch, lập dự án. Rõ về trách nhiệm của cá đơn vị liên quan trong khớp nối chung hạ tầng, kiến trúc cảnh quan.	Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể tại Điều 17 Mục I, Chương III của Luật.	
	Tại Điều 56. Phương án bàn giao quản lý khu đô thị đề nghị bổ sung khoản quy định phương án bàn giao cho từng loại dự án khu đô thị (dự án đầu tư công, dự án PPP, dự án nhà nước ngoài đầu tư công, dự án sử dụng vốn khác) để khớp nối với các Luật khác.	Tỉnh Thái Nguyên	Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể tại Mục I Chương IV dự thảo đề cương Luật.
	Đề nghị Bộ Xây dựng nghiên cứu bổ sung nội dung rà soát, đánh giá kinh nghiệm phát triển đô thị tại Việt Nam để nghiên cứu, đề xuất, lựa chọn, áp dụng các mô hình, nội dung quy định về phát triển đô thị phù hợp với các chính sách, chủ trương của Đảng,	Tỉnh Thanh Hóa	Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết của Luật

TT	NỘI DUNG CÓP Y	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	thực tiễn, thê mạnh của địa phương,..đối với việc phát triển đô thị tại Việt Nam		
	Chương II Phân loại đô thị		
	Hệ thống phân loại đô thị theo 6 loại đô thị hiện nay khiêm các đô thị vừa và nhỏ có xu hướng phát triển mở rộng (tăng quy mô). Đề xuất xem xét bổ sung các giải pháp phân loại đô thị tách rời việc phân loại quy mô đô thị (đô thị nhỏ, đô thị vừa, đô thị lớn, siêu đô thị) với việc phân loại về chất lượng đô thị do chất lượng đô thị mới là mục tiêu hướng chính tối của các đô thị, đây là nội dung cần được đánh giá rà soát hàng năm để định hướng cho công tác đầu tư phát triển đô thị.	Tỉnh An Giang	Bộ Xây dựng thông nhất quan điểm với đề xuất của tỉnh, đã nghiên cứu đề quy định theo hướng không tạo nên các khuôn mẫu cứng nhắc, phình rộng đô thị, chú trọng quy mô thay vì chất lượng đô thị.
	Đề nghị Bộ Xây dựng xem xét bổ sung nội dung Quy định mục đích phân loại đô thị như sau: "Phân loại đô thị nhằm xác lập cơ sở đánh giá chất lượng đô thị; tổ chức, sắp xếp và quản lý, phát triển hệ thống đô thị, các khu vực nội thành, nội thị, ngoại thành, ngoại thị, thị trấn, khu vực dự kiến thành lập quận, phường; phản ánh đúng trình độ phát triển đô thị, đô thị hóa; làm căn cứ cho công tác quy hoạch, xây dựng, quản lý, hoạch định chính sách phát triển đô thị; thu hút đầu tư, nâng cao chất lượng và điều kiện sống đô thị" để đảm bảo phù hợp theo nội dung đã quy định Nghị quyết số 26 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210.	Tỉnh Bình Định	Bộ Xây dựng tiếp thu, bổ sung vào Chương II của Dự thảo Đề cương Luật (Điều 9).

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Chương III Mục 2. Kiểm soát hình thành đô thị mới		
	Đề xuất xem xét, bổ sung các giải pháp về kiểm soát hình thành mới điểm dân cư đô thị, khu vực nông thôn đô thị hóa: Nâng cao vai trò của quy hoạch đô thị và quản lý thực hiện quy hoạch trong việc kiểm soát hình thành mới điểm dân cư đô thị. Việc hình thành mới các điểm dân cư, khu dân cư phải được gắn với hoàn thiện về quản lý đơn vị hành chính đô thị; khu vực mới nằm trong đơn vị hành chính cấp phường nào với quy mô tăng thêm như thế nào (vai trò của quy hoạch phân khu đô thị và xác định khu vực phát triển đô thị mở rộng, cải tạo).	Tỉnh An Giang	Tiếp thu và có bổ sung tại Mục 1, Chương III của dự thảo Luật (Quản lý phát triển mới các Khu vực trong đô thị).
	Phát triển đô thị phù hợp với điều kiện tự nhiên, thích ứng với biến đổi khí hậu, bằng cách định hướng phát triển hài hòa, phù hợp với điều kiện tự nhiên trong mọi lĩnh vực.		Tiếp thu và có bổ sung tại Mục 2, Chương VI.
	Chương IV Mục 2. Thực hiện các khu vực phát triển mới của đô thị		
	Đề xuất về quản lý là các khu vực phát triển mới của đô thị cần được đầu tư xây dựng hệ thống hạ tầng đồng bộ, đảm bảo khả năng vận hành và đấu nối đáp ứng yêu cầu hình thành đồng bộ hạ tầng khung đô thị, trong đó cần chú trọng hệ thống hạ tầng dùng chung. Xác định yêu cầu bắt buộc hoàn	Tỉnh An Giang	Bộ Xây dựng thống nhất quan điểm với đề xuất của tỉnh, đã đề xuất phát triển phải thực hiện theo Khu vực và hạ tầng kỹ thuật phải đi trước. Đồng thời đã quy định phân định rõ các trách nhiệm đảm bảo hạ tầng. Các nội dung được góp ý sẽ được tiếp thu, khi nghiên cứu các đề cùu các để cụ thể hóa quy định trong Luật

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>thành đầu tư hệ thống hạ tầng khung và công trình đầu mối về môi trường thoát nước, xử lý nước thải, cây xanh trước khi mời gọi dự án đầu tư khu nhà ở; đối với việc hình thành khu đô thị phải gắn với trách nhiệm vận hành của chủ đầu tư với các công trình này khi hệ thống hạ tầng khung đô thị, hệ thống quản lý chưa hình thành đồng bộ hoặc quy định thời gian tối thiểu vận hành trước khi bàn giao lại cho chính quyền.</p>		
	<p>Để đảm bảo tính ổn định của Luật, để nghị chỉnh sửa các quy định về liên kết xây dựng nông thôn mới với phát triển đô thị thành “liên kết giữa phát triển nông thôn và phát triển đô thị” (<i>do việc thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới có thời hạn và giai đoạn thực hiện cụ thể</i>).</p>	Tỉnh Thanh Hóa	Bộ Xây dựng tiếp thu và đã chỉnh sửa nội dung đề cương chi tiết.
	<p>Đề nghị không thiết kế diều, khoán chồng lân với Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều. Vì dù: Việc xây dựng các quy chuẩn và tiêu chuẩn về quy hoạch, thiết kế, xây dựng, vận hành và bảo trì đối với công trình đê biển tại khoản 2 Điều 107 Dự thảo Đề cương Luật Quản lý Phát triển đô thị</p>	Tỉnh Thanh Hóa	Tiếp thu, đã bỏ nội dung này trong Dự thảo Đề cương.
	<p>Chương V Mục 1. Quản lý phát triển và cung cấp dịch vụ hạ tầng kỹ thuật đô thị</p>		

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<ul style="list-style-type: none"> - Bộ sung quy định về đảm bảo quy đât cho phát triển hạ tầng kỹ thuật đô thị trong dài hạn; quy định về việc bố trí quy hoạch hệ thống hạ tầng kỹ thuật dùng chung trong xây dựng đô thị mới, cai tạo đô thị hiện hữu kèm theo các chính sách khuyến khích, ưu đãi. - Đề xuất thông nhất cơ quan quản lý đối với từng lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật đối với cả khu vực đô thị và nông thôn do yêu cầu về chất lượng, phạm vi phục vụ của các công trình hạ tầng tại đô thị và nông thôn có sự giao thoa, khó để phân định ngành nào quản lý khu vực nào và khó để quản lý đồng bộ nếu phân khu vực (đặc biệt đối với lĩnh vực cấp nước, giao thông). - Đề nghị nghiên cứu chính sách về phát triển dữ liệu số về hạ tầng kỹ thuật đô thị, đây là công cụ quan trọng trong đổi mới công tác lập quy hoạch hạ tầng kỹ thuật cho đô thị. 	Tỉnh An Giang	<ul style="list-style-type: none"> - Bộ Xây dựng tiếp thu, đã bỏ sang trong dự thảo Đề cương Luật tại Chương IV, VII. - Bộ Xây dựng tiếp thu và bổ sung các nội dung về phân cấp, phân quyền, quản lý nhà nước tại Chương VII. - Bộ Xây dựng tiếp thu và bổ sung tại Điều 100 dự thảo Đề cương Luật.
	<p>Về xây dựng nguồn lực cho phát triển đô thị</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cần chính sách đặc biệt để thực hiện thu hút đầu tư, phát triển đô thị đối với các khu vực khó khăn, hạn chế về tiềm lực phát triển đô thị. - Cần có quy định về Quỹ phát triển đô thị xanh/dô thị thông minh trên cơ sở nguồn thu từ phát triển các khu dân cư, nguồn thu từ chuyển mục đích sử dụng đất, nguồn vượt thu từ đất đai. 	Tỉnh Lâm Đồng	<p>Bộ Xây dựng xin tiếp thu và sẽ tiếp tục nghiên cứu để quy định cụ thể trong Luật, đảm bảo đúng phạm vi điều chỉnh của Luật liên quan nội dung đảm bảo các yêu cầu về chất lượng đô thị. Việc điều chỉnh, bố trí, sử dụng các nguồn thu thuộc phạm vi điều chỉnh pháp luật ngắn sách. Chính sách ưu đãi đầu tư thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật về đầu tư.</p>

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Về cải cách thủ tục hành chính - Cần thực hiện rút ngắn các quy trình thủ tục về đất đai thực hiện các dự án đầu tư triển khai đầy nhanh tiên độ dự án tăng cường năng lực quản lý đất đai và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai để thúc đẩy cải cách hành chính, nâng cao chỉ số tiếp cận đất đai. - Kiểm soát chặt chẽ quy trình chuyên đổi đất nông thôn thành đất đô thị theo quy hoạch và chương trình phát triển đô thị.		Bảo lưu, nội dung liên quan các thủ tục đất đai thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật về đất đai, không điều chỉnh tại đề xuất Luật này.
	Về mô hình phát triển đô thị - Khuyến khích phát triển các thị trấn nông - công nghiệp trên cơ sở các khu dân cư nông thôn hiện có trở thành các trung tâm dịch vụ, sản xuất, chế biến, cung cấp thực phẩm, nguyên liệu, chuyên giao công nghệ.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu và sẽ tiếp tục nghiên cứu đề quy định cụ thể trong Chương II của đề xuất Luật.
	Về phân cấp quản lý		Bộ Xây dựng xin tiếp thu. Đây là nội dung sẽ được

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Thực hiện phân cấp và trao quyền mạnh mẽ cho các địa phương trong quản lý đô thị. Nâng cao năng lực, tăng cường hiệu quả và tính chuyên nghiệp đáp ứng yêu cầu của chính quyền đô thị các cấp. Xây dựng nguồn nhân lực cho phát triển đô thị. Xây dựng vị trí việc làm, nghiệp vụ chuyên ngành gắn với nâng cao trình độ năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức về quản lý đô thị. Đẩy nhanh chuyển đổi số trong quản lý đô thị, xây dựng chính quyền điện tử tiên tiến tối chính quyền số ở đô thị gắn kết chặt chẽ với phát triển đô thị thông minh.		nghiên cứu, cụ thể xuyên suốt trong các quy định các chương của đề xuất Luật và đã được quy định tại Chương VII.
	Đề nghị bổ sung quy định về quy trình triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, dự án đầu tư xây dựng khu đô thị mới, dự án cải tạo, chỉnh trang khu đô thị, dự án tái phát triển đô thị..., làm cơ sở triển khai thực hiện.	Tỉnh Quảng Ninh	Bộ Xây dựng xin ghi nhận sự cần thiết xác lập quy trình cho các dự án, đảm bảo đồng bộ, thống nhất với các luật khác có liên quan. Tuy nhiên, Luật này không điều chỉnh các trình tự thủ tục của một dự án đầu tư xây dựng.
	Tại dự thảo quy định về tiêu chí các mô hình đô thị ứng phó và thích ứng với biến đổi khí hậu, đô thị tăng trưởng xanh, phát triển đô thị thông minh... Đề nghị nghiên cứu chính sách để khuyến khích phát triển mô hình đó.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu đề quy định cụ thể trong Mục 2, Chương VI của Dự thảo đề cương Luật.
	Về Quản lý nhà nước về phát triển đô thị: Trên cơ sở kết quả tổng kết, đánh giá mô hình thí điểm Chính quyền đô thị, Ban Quản lý khu vực phát triển đô thị theo Nghị định 11/2013/NĐ-CP, đề nghị bổ sung vào dự thảo Luật (tại Điều 123).		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến. Các mô hình tổ chức chính quyền, đơn vị sự nghiệp công lập sẽ thực hiện theo pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương, tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập. Đề xuất luật sẽ quy định các nhiệm vụ cần được thực hiện để đảm bảo

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
V	Ý KIẾN KHÁC		chất lượng đô thị, không quy định về tổ chức bộ máy.
	Tại khoản 1.1 mục 1 phần III của dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị bổ sung nội dung yêu tố bất cập: Trong phân loại đô thị hiện nay đang quá chú trọng vào quy mô dân số và mật độ dân số của đô thị dẫn tới sự quá tải về hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật và giảm chất lượng của đô thị.	Tỉnh Bắc Ninh	Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và đã bổ sung vào Chính sách 1 của Báo cáo đánh giá tác động.
	Thí dụ tài liệu là “Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp và ý kiến của các cơ quan, tổ chức khác; bản chép ý kiến góp ý” theo quy định tại khoản 1 Điều 37 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung năm 2020)	Tỉnh Bình Định	Bảo lưu, theo quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bản tổng hợp, tiếp thu giải trình sẽ hoàn thiện tại bước tổ chức Hội đồng thẩm định của Bộ Tư pháp.
	Đối với cả 03 chính sách trong Phần II: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh sửa nội dung đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan. Trong đó, cần đánh giá tác động của giải pháp để xuất, bao gồm tác động tích cực (lợi ích), tiêu cực (chi phí) của từng giải pháp chính sách đối với Nhà nước, người dân và doanh nghiệp cho phù hợp theo quy định tại Mẫu số 01 - Báo cáo đánh giá tác động chính sách tại Phụ lục V Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến; các nội dung đã được tiếp thu chỉnh sửa trong 05 Chính sách của Báo cáo tác động.

TT	NỘI DUNG GÓP Ý	ĐỊA PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Mục II.2. Chính sách 2. Quản lý phát triển các khu vực, không gian đô thị và cung cấp hạ tầng đô thị đồng bộ; Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh sửa nội dung 2.3.1. Giải pháp 1 từ “Sửa đổi, bổ sung các quy định hiện hành” thành “Giữ nguyên các quy định hiện hành” cho thống nhất với nội dung 2.4.1 và phù hợp theo Mẫu số 1 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP là “các giải pháp để xuất, trong đó bắt buộc phải có giải pháp giữ nguyên hiện trạng”.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa nội dung “giải pháp 1” tại 05 Chính sách của Báo cáo tác động.
	Đề nghị bổ sung trong Báo cáo các mục: Mục ý kiến tham vấn (Phần này nêu rõ việc lấy ý kiến về dự thảo báo cáo đánh giá tác động của chính sách, mô tả các phương pháp lấy ý kiến, phản hồi, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý); Mục giám sát và đánh giá (Phần này nêu rõ cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách, giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách) nhằm đảm bảo theo quy định tại Mẫu số 1 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và bổ sung tại Phần III, Phần IV của Báo cáo tác động.
	Đề nghị Bộ Xây dựng căn cứ các nội dung cam kết quốc tế của Việt Nam, các chương trình nghị sự và các quyết định của cấp có thẩm quyền phê duyệt có liên quan đến lĩnh vực phát triển đô thị để rà soát các cam kết quốc tế và có báo cáo kèm theo hồ sơ.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết tại điều 61 Mục I, Chương IV của Luật. Báo cáo đề xuất Luật đã rà soát các cam kết quốc tế và có báo cáo kèm theo hồ sơ.

TR	NỘI DUNG CÓP Y	ĐIẠ PHƯƠNG	Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	Đề nghị nghiên cứu, bổ sung “cơ quan chuyên môn của UBND cấp huyện, Ban quản lý chuyên ngành và các đơn vị có liên quan” vào nội dung quy định tại khoản 1 Điều 54 của đề cương dự thảo Luật này, do trường hợp khu vực phát triển đô thị thuộc địa bàn quản lý hành chính của UBND cấp huyện, Ban quản lý chuyên ngành được giao quản lý		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể tại Mục 2 Chương III dự thảo đề cương Luật.
	Về phương án bàn giao quản lý khu đô thị: Nội dung này đang là Khó khăn vướng mắc của địa phương, vì vậy trong quá trình nghiên cứu dự thảo Luật đề nghị Bộ Xây dựng có đề xuất ra những phương án cụ thể làm căn cứ để triển khai thực hiện.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết của Luật vào Chương VIII dự thảo đề cương Luật.
	Các nội dung khác trong đề cương dự thảo, như: tại mục 2 Chương V, Điều khoản thi hành tại Chương VIII, đề nghị Bộ Xây dựng có ý kiến chỉ đạo các đơn vị có liên quan để tiếp tục hoàn thiện dự thảo Luật theo quy định.		Bộ Xây dựng xin tiếp thu ý kiến và sẽ nghiên cứu cụ thể khi thực hiện quy định cụ thể, chi tiết của Luật vào Chương VIII dự thảo đề cương Luật.